

NACIONALNA ALIJANSA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ

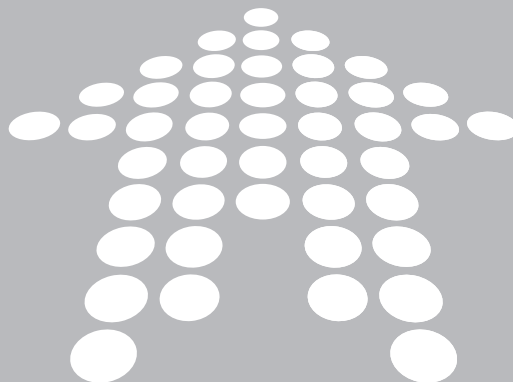


**NALED**

NATIONAL ALLIANCE FOR LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT

# NALED SIVA KNJIGA IV

*Preporuke za uklanjanje administrativnih  
prepreka za poslovanje u Srbiji 2011/12*





NACIONALNA ALIJANSA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ



NATIONAL ALLIANCE FOR LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT

# NALED SIVA KNJIGA IV

*Preporuke za uklanjanje administrativnih  
prepreka za poslovanje u Srbiji 2011/2012*



## **OBAVEŠTENJE O AUTORSKOM PRAVU**

Obaveštenje o autorskom pravu

© 2010 Nacionalna Alijansa za lokalni ekonomski razvoj (NALED)

Zetska 4a/2, 11000 Beograd, Srbija

[www.naled-serbia.org](http://www.naled-serbia.org)

Sva prava zadržana.

*Ovim se daje dozvola za korišćenje, kopiranje i distribuciju sadržaja ovog dokumenta isključivo u neprofitne svrhe i uz odgovarajuće naznačenje imena, odnosno priznavanje autorskih prava NALED-a. Ovaj dokument je proizvod izvršne kancelarije Nacionalne alijanse za lokalni ekonomski razvoj. Analize, tumačenja i zaključci izneti u ovom dokumentu ne moraju nužno reflektovati stavove predstavnika Izvršnog ili Upravnog odbora NALED-a. Svi naponi su učinjeni kako bi se osigurala pouzdanost, tačnost i ažurnost informacija iznetih u ovom dokumentu. NALED ne prihvata bilo kakav oblik odgovornosti za eventualne greške sadržane u dokumentu ili nastalu štetu, finansijsku ili bilo koju drugu, proisteklu iz ili u vezi sa korišćenjem ovog dokumenta.*

# SADRŽAJ

POZDRAVNA REČ	8
IZLAZ IZ LAVIRINTA: SIVA KNJIGA	9
SVEOBUHVAATNA REFORMA PROPISA (SRP)	11
NALED-OVA SIVA I BELA LISTA INSTITUCIJA	12
UVOD	13
<b>1. MINISTARSTVO FINANSIJA</b>	
1.1 CARINSKA PROCEDURA ZA BESPLATNE KATALOGE	15
1.2 DOSTAVLJANJE GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVEŠTAJA	16
1.3 DOSTAVLJANJE OBRASCA PDV PRIJAVE	17
1.4 EVIDENCIJA POREZA I DOPRINOSA NA ZARADE	18
1.5 EVIDENCIJA POREZA NA DODATU VREDNOST	19
1.6 EVIDENTIRANJE BEZGOTOVINSKE NAPLATE USLUGA PREKO FISKALNE KASE	20
1.7 EVIDENTIRANJE PROMETA PIĆA PREKO FISKALNE KASE NA FESTIVALIMA	20
1.8 FORMIRANJE KOMORE RAČUNOVOĐA	21
1.9 IZMENA PRIJAVE PDV	22
1.10 KONTIGENTI ZA UVOZ	23
1.11 KORIŠĆENJE CARINSKOG TERMINALA	24
1.12 KORIŠĆENJE PORESKOG KREDITA PO OSNOVU ULAGANJA U OSNOVNA SREDSTVA	24
1.13 NAPLATA TROŠKOVA OPOMENE ZA NEPLAĆENU TAKSU U SLUŽBI ZA KATASTAR NEPOKRETNOSTI REPUBLIČKOG GEODETSKOG ZAVODA	25
1.14 NEMOGUĆNOST DOBIJANJA POTVRDA O IZVRŠENOJ PORESKOJ OBAVEZI ELEKTRONSKIM PUTEM	26
1.15 NEPRIZNAVANJE TROŠKOVA PO OSNOVU REZERVISANJA NAKNADA I DRUGIH BENEFICIJA ZAPOSLENIM U PORESKOM BILANSU ZA UTVRĐIVANJE POREZA NA DOBIT	27
1.16 NOVČANE KAZNE PO ZAKONU O POREZU NA DODATU VREDNOST	28
1.17 OBAVEZNA UPLATA PAZARA	29
1.18 OBRAČUN PDV-A NA DAN KADA JE IZVRŠEN PROMET ROBE I USLUGA	29
1.19 OTVARANJE RAČUNA U POSLOVNOJ BANCI	30
1.20 OVERA OBRAZACA O ISPLAĆENIM ZARADAMA	30
1.21 PLAĆANJE PDV-A NA RASHODE (KALO, RASTUR, KVAR I LOM)	31
1.22 PODNOŠENJE POLUGODIŠNJIH I GODIŠNJIH EVIDENCIJA U VEZI SA PROMETOM DUVANSKIH PROIZVODA	32
1.23 PODNOŠENJE PORESKIH PRIJAVA	32
1.24 PODNOŠENJE PRIJAVE ZA KOMUNALNU TAKSU I GRAĐEVINSKO ZEMLJIŠTE	33
1.25 PORESKI KREDIT PO OSNOVU ULAGANJA U OSNOVNA SREDSTVA	34
1.26 POVRAĆAJ VIŠE PLAĆENOG POREZA NA DOBITPREDUZEĆA	35
1.27 POVROT VIŠE PLAĆENOG PDV-A PORESKOM OBVEZNIKU KOJI PRETEŽNO VRŠI PROMET DOBARA U INOSTRANSTVO	36
1.28 PREDAJA OBRASCA ZA UPIS STAŽA ( M4 OBRAZAC)	36
1.29 PROMENA PODATAKA U REŠENJU O REGISTROVANJU PRIVREDNOG SUBJEKTA	37
1.30 RADNO VREME PORESKE UPRAVE	38
1.31 REGISTRACIJA PRIVREDNIH DRUŠTAVA - DOBIJANJE PIB-A	39
1.32 SERTIFIKACIJA SOFTVERA ZA RAD SA FISKALNIM UREĐAJIMA	40
1.33 UPLATA POREZA I DOPRINOSA NA ZARADE	40

# SADRŽAJ

1.34	VISOKE NOVČANE KAZNE ZA MALA PRAVNA LICA	41
<b>1. MINISTARSTVO FINANSIJA I NARODNA BANKA SRBIJE</b>		
1.35	BLAGAJNIČKI MAKSIMUM	42
1.36	EVIDENTIRANJE ZAKLJUČENIH SPOLJNOTRGOVINSKIH POSLOVA	43
1.37	KORIŠĆENJE „PEJPAL” NAČINA PLAĆANJA	44
<b>2. MINISTARSTVO ZDRAVLJA</b>		
2.1	IZJEDNAČAVANJE PRIVATNIH I DRŽAVNIH PRUŽAOCA ZDRAVSTVENIH USLUGA	45
2.2	NEMOGUĆNOST UTVRĐIVANJA PRIVREMENE NESPOSObNOSTI ZA RAD (ODREĐIVANJA BOLOVANJA) OD STRANE ZDRAVSTVENE USTANOVE OSNOVANE PRIVATNIM KAPITALOM	45
2.3	POTVRDA O IZVRŠENOJ KONTROLI SERIJE LEKA	46
2.4	REGISTRACIJA MEDICINSKIH SREDSTAVA	46
2.5	ZABRANA OBAVLJANJA ODREĐENIH VIDOVA ZDRAVSTVENE ZAŠTITE PRIVATNOM SEKTORU	47
<b>3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA</b>		
3.1	DOZVOLA ZA IZVOZ ZAŠTIĆENIH BILJNIH VRSTA	48
3.2	DUGOTRAJNA PROCEDURA DOBIJANJA GRAĐEVINSKE DOZVOLE	48
3.3	OBRAČUN EKOLOŠKE TAKSE	49
3.4	PRAVO ZAKUPACA DA U KATASTAR UPIŠU UGOVOR O KRATKOROČNOM ZAKUPU	50
3.5	PRIBAVLJANJE DOZVOLE O IZMIRENJU SVIH DUGOVA OD PRODAVCA (FIRME KOJA JE IZGRADILA NEKRETNINU) RADI UKNJIŽBE STANA	51
3.6	PROBLEM VLASNIŠTVA NAD ZEMLJIŠTEM U REPUBLICI SRBIJI	52
3.7	UPIS PRAVA PREČE KUPOVINE U KATASTAR NEPOKRETNOSTI	53
<b>4. MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, TRGOVINE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE</b>		
4.1	EVIDENCIJA PROMETA ROBE I USLUGA KOD PRAVNIH LICA KOJA VODE KNJIGOVODSTVENU AGENCIJU PO SISTEMU DVOJNOG KNJIGOVODSTVA	54
4.2	POSTAVLJANJA OGLASA NA INTERNET PORTALIMA	54
4.3	VOĐENJE EVIDENCIJE PROMETA U TRGOVINI	55
4.4	ZAŠTITA POTROŠAČA	56
<b>5. MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA</b>		
5.1	DNEVNO VOĐENJE EVIDENCIJE PRODATIH TURISTIČKIH PUTOVANJA	57
5.2	PRENOS DELATNOSTI PREDUZENIKA NA DRUGO FIZIČKO LICE	58
5.3	REGISTRACIJA POSLOVNIH UDRUŽENJA ZDRAVSTVENIH USTANOVA I PRIVATNE PRAKSE	59
<b>6. MINISTARSTVO ZA INFRASTRUKTURU I ENERGETIKU</b>		
6.1	BILATERALNE DOZVOLE ZA PREVOZ	60
6.2	OBAVEZNO OBELEŽAVANJE PUTNIČKIH VOZILA	60
6.3	PRIJAVLJIVANJE I REGISTRACIJA MEĐUMESNIH I MEĐUNARODNIH AUTOBUSKIH LINIJA	61
6.4	SVAKODNEVNO POPUNJAVANJE I OVERA PUTNIH NALOGA ZA SVA VOZILA I NJIHOVA EVIDENCIJA I ČUVANJE	62

# SADRŽAJ

<b>7.</b>	<b>MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA, DRŽAVNU UPRAVU I LOKALNU SAMOUPRAVU</b>	
7.1	ELIMINISANJE MOGUĆNOSTI DA INSPEKCIJA TRAŽI DAVNAŠNJA REŠENJA IZ KOJIH PROISTIČU NOVIJA REŠENJA	63
7.2	PRIBAVLJANJE IZVODA IZ JAVNIH EVIDENCIJA	63
7.3	ZAHTEV DA IZVODI IZ EVIDENCIJE O LIČNIM STANJIMA NE BUDE STARIJI OD ŠEST MESECI	64
<b>8.</b>	<b>ORGANI LOKALNE SAMOUPRAVE</b>	
8.1	PLAĆANJE LOKALNE KOMUNALNE TAKSE ZA ISTICANJE FIRME NA POSLOVNOM PROSTORU	65
8.2	POSTAVLJANJE BAŠTI U KAFIĆIMA I RESTORANIMA	65
<b>9.</b>	<b>MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA</b>	
9.1	OBAVEZA PRIJAVLJIVANJA STRANACA PO DOLASKU U ZEMLJU	66
9.2	REGISTRACIJA VOZILA	67
<b>10.</b>	<b>MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE</b>	
10.1	OSTVARIVANJE PRAVA ŽENA NA PORODILJSKU NADOKNADU	68
10.2	REŠENJE O KORIŠĆENJU GODIŠNJEG ODMORA	68
<b>11.</b>	<b>MINISTARSTVO KULTURE, INFORMISANJA I INFORMACIONG DRUŠTVA</b>	
11.1	IZNOŠENJE IZ ZEMLJE UMETNIČKIH DELA AKADEMSKIH UMETNIKA	69
<b>12.</b>	<b>MINISTARSTVO PRAVDE</b>	
12.1	OMOGUĆAVANJE VRŠENJA VANSUDSKOG NAMIRENJA	70
12.2	OVERA POTPISA I UGOVORA	71
<b>13.</b>	<b>PROBLEMI U NADLEŽNOSTI VIŠE MINISTARSTAVA</b>	
13.1	POSLOVANJE PREDUZETNIKA ZA VREME BOLOVANJA OSNIVAČA	72
13.2	POSTUPANJE NADLEŽNIH ORGANA PRILIKOM GAŠENJA PRIVREDNOG SUBJEKTA	73
13.3	PRIVREMENI UVOZ	74
13.4	PROCEDURA PRIJAVE ZAPOSELNIH NA OBAVEZNO OSIGURANJE	75
13.5	PROCEDURA UVOZA PROIZVODA	76
13.6	UPIS RADNOG STAŽA U OBRAZAC M4	76
<b>14.</b>	<b>NARODNA BANKA SRBIJE</b>	
14.1	DONOŠENJE ZAKONA O ELEKTRONSKOM NOVCU	77
14.2.	IZVEŠTAVANJE O POSLOVANJU SA INOSTRANSTVOM	78
	<b>ANEKS 1: MEĐUNARODNE LISTE KONKURENTNOSTI</b>	<b>79</b>
	<b>ANEKS 2: CENA BIROKRATIJE</b>	<b>83</b>
	<b>O NALED-U</b>	<b>84</b>

# POZDRAVNA REČ

---

Poštovani članovi i partneri,

Zadovoljstvo mi je što mogu da vam predstavim četvrto, unapređeno izdanje Sive knjige birokratskih procedura. Prešli smo dalek put od 2008. godine, i od tada do danas smo mnogo toga uradili i naučili na polju podsticanja regulatornih reformi. Siva knjiga IV donosi 12 novih rešenja za 12 novih problema privrede. „Stare,, preporuke smo revidirali, pojedina rešenja smo odlučili da izostavimo a neka samo da modifikujemo kako bi nova Siva knjiga sa svojih 80 preporuka bila još bolja i još primenljivija.

Za protekle četiri godine, Siva knjiga je postala jedan od osnovnih strateških dokumenata koji nadležne institucije koriste u planiranju potrebnih izmena i dopuna zakonskih rešenja i procedura relevantnih za privredu. Od 75 preporuka Sive knjige III za otklanjanje administrativnih prepreka poslovanju, Vlada Republike Srbije je usvojila i sprovela 31 – neke u potpunosti, neke samo delimično. Koliko je to značajno za domaću privredu možda najbolje svedoče procene Fonda za razvoj ekonomske nauke, prema kojima samo 5 preporuka Sive knjige vredi, odnosno štedi privredi, blizu 60 miliona evra.

Ponosni smo što se uspešna praksa koju je NALED započeo replicira širom Srbije. Preduzetnici iz udruženja „Zrenjanski poslovni krug,, samoinicijativno su odlučili da pokrenu Sivu knjigu na lokalnu. Mogućnost da se na ovaj način unapredi lokalna administracija prepoznale su i druge opštine i donatori. USAID-ov projekat održivog razvoja odlučio je da podrži gradove Niš i Leskovac, i nekoliko manjih okolnih opština, da zajedno sa NALED-om sprovedu Sivu knjigu u svojim sredinama.

Iako je još mnogo toga ostalo da se uradi, drago nam je što se glas privrede u Srbiji ipak čuje i uvažava. Verujemo da lavina promena tek dolazi. Dobro je biti za njenim kormilom.



**Vladimir Čupić**

Predsednik Upravnog odbora NALED-a

## IZLAZ IZ LAVIRINTA: SIVA KNJIGA

---

*U junu 2008. godine, osam meseci pre nego što je Vlada Republike Srbije inicirala svoju Sveobuhvatnu reformu propisa, NALED je uz podršku USAID-a i televizije B92 pokrenuo kampanju „Iz lavirinta” sa idejom da uz pomoć i aktivno učešće malih i srednjih preduzeća kao i velikih kompanija iz Srbije identifikuje administrativne prepreke i procedure koje nepotrebno opterećuju privredu i pronađe najjednostavnija rešenja za njihovo prevazilaženje. Od 250 pristiglih predloga za ukidanje ili pojednostavljenje birokratskih procedura, NALED je izabrao 75 najboljih i objavio ih u „Sivoj knjizi”.*

*Od tada do danas, Siva knjiga je uz izvesna unapređenja doživela četiri izdanja, a od pomenutih 75 preporuka privrede nadležne institucije su delimično ili potpuno sprovele trideset i jednu. Rešeni problemi na koje ukazuje ova publikacija su dobar indikator spremnosti nadležnih institucija da prerastu u efikasan servis privrede i sprovedu suštinsku reformu.*

*Fokus Sive knjige je na malim i srednjim preduzećima (MSP) i administrativnim procedurama koje se uglavnom lako mogu pojednostaviti ili ukinuti, bez potrebe za promenom zakona, Ustava i bez naročitih troškova.*

*Zašto mala i srednja preduzeća? Može se reći da prekomerna administracija potencijalno najviše štete nanosi upravo preduzetništvu i sektoru malih i srednjih preduzeća, terajući ih u „sivu zonu” poslovanja ili čak na zatvaranje firme. S druge strane, MSP zapošljavaju najveći deo raspoložive radne snage i od njih zavisi vitalnost i fleksibilnost svake privrede. Siva knjiga nudi izlaz iz lavirinta i iz sive ekonomije.*

*Siva knjiga IV zadržala je dobre prakse ustanovljene u prethodnom izdanju. Administrativni problemi privrede sistematizovani su prema institucijama nadležnim za njihovo rešavanje u cilju podsticanja na odgovorno delovanje. Analizirani su izveštaji Svetske banke i Svetskog ekonomskog foruma, i utvrđena je odgovornost i doprinos pojedinačnih ministarstava za rezultate koje je Srbija ostvarila na globalnim listama konkurentnosti (Aneks Sive knjige). NALED-ova Siva i Bela lista institucija daju brz uvid u to koja ministarstva su najmanje a koja najviše uradila po pitanju sprovođenja reformi tokom 2011. godine.*

*U odnosu na prethodno izdanje, Siva knjiga IV donosi 12 novih preporuka privrede. Urađena je i revizija „starih” predloga, pa su neki od njih neznatno modifikovani ili su „premešteni” u nadležnost adekvatnog regulatornog tela. Sedam preporuka je nakon dodatne analize izostavljeno iz ovog izdanja. Siva knjiga IV sadrži ukupno 80 preporuka za otklanjanje administrativnih prepreka poslovanju u Srbiji.*

# IZLAZ IZ LAVIRINTA

SIVA KNJIGA IV: PRESEK STANJA, DECEMBAR 2011.

R.BR.	NADLEŽNA INSTITUCIJA	UKUPAN BROJ PROBLEMA / PREPORUKA	REŠENI PROBLEMI	DELIMIČNO REŠENI PROBLEMI / REŠAVANJE U TOKU	NEREŠENI PROBLEMI	ELIMINISANE PREPORUKE	NOVE PREPORUKE
1.	Ministarstvo finansija	37	7	7	18	2	5
2.	Ministarstvo zdravlja	5	1	-	4	1	-
3.	Ministarstvo životne sredine, rudarstva i prostornog planiranja	7	1	1	2	2	3
4.	Ministarstvo poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede	4	2	-	2	-	-
5.	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja	3	2	-		1	1
6.	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku	4	1	1	2	-	-
7.	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, državnu upravu i lokalnu samoupravu	3	1	-	2	-	-
8.	Organi lokalne samouprave	2	-	-	2	-	-
9.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	2	-	2	-	-	-
10.	Ministarstvo rada i socijalne politike	2	-	-	1	-	1
11.	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva	1	-	-	1	-	-
12.	Ministarstvo pravde	2	1	-	-	-	1
13.	Problemi u nadležnosti više ministarstava	6	2	1	3	1	-
14.	Narodna banka Srbije	2	-	1	-	-	1
	<b>UKUPNO</b>	<b>80</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>37</b>	<b>7</b>	<b>12</b>

# SVEOBUH VATNA REFORMA PROPISA (SRP)

---

*U februaru 2009. godine, Vlada Republike Srbije pokrenula je Sveobuhvatnu reformu propisa (SRP) sa ciljem ukidanja ili promene prevaziđenih i neefikasnih propisa i procedura koje sputavaju razvoj domaće ekonomije. Jedinica za sprovođenje SRP je na osnovu predloga koje su dostavili privrednici i građani pripremila i prosledila Vladi veliki broj preporuka.*

*Neposredno pred predaju u štampu Sive knjige IV (kraj novembra 2011.) od 340 preporuka formiranih na osnovu dobijenih predloga sprovedeno je 197. U postupku sprovođenja je još 35 preporuka, a to su preporuke čiji je tekst ili ugrađen u nacрте zakona i podzakonskih akata ili su preduzete druge aktivnosti u cilju njihovog sprovođenja, ali još nisu implementirane. Od 36 preporuka se odustalo u dogovoru sa regulatornim telima i podnosiocima inicijativa, dok realizacija 72 preporuke još nije započela, iako ih je Vlada usvojila.*

*Rok za sprovođenje Sveobuhvatne reforme propisa istekao je 30. juna 2010.*

# NALED-ova SIVA I BELA LISTA INSTITUCIJA

*Analizirajući svetske liste konkurentnosti - Doing Business Report (DBR) Svetske banke i Indeks globalne konkurentnosti (GCI) Svetskog ekonomskog foruma, kao i domaće izveštaje o sprovođenju reformi, NALED je pripremio Sivu i Belu listu institucija (detaljna analiza ranga pojedinačnih ministarstava nalazi se u aneksu).*

## SIVA LISTA

KRITERIJUM	REGULATORNO TELO	REZULTAT
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj je Srbija najviše nazadovala – DBR	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja	Pad od 22 mesta u pogledu rešavanja nesolventnosti
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj je Srbija najviše nazadovala – GCI	Ministarstvo finansija	Pad od 32 mesta u pogledu učešća duga u bruto domaćem proizvodu
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj se Srbija najlošije kotira – DBR	Ministarstvo životne sredine, rudarstva i prostornog planiranja	175. od 183 mesta u pogledu dobijanja građevinske dozvole
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj se Srbija najlošije kotira – GCI	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja	140. od 142. mesta u pogledu zaštite manjinskih akcionara
Ministarstvo nadležno za najveći broj nerešenih administrativnih problema privrede – Siva knjiga	Ministarstvo finansija	20 nerešenih problema od ukupno 37
Ministarstvo nadležno za najveći broj nerešenih administrativnih problema privrede – SRP	Ministarstvo finansija	37 nerešenih problema od ukupno 72

## BELA LISTA

KRITERIJUM	REGULATORNO TELO	REZULTAT
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj je Srbija najviše napredovala – DBR	Ministarstvo životne sredine, rudarstva i prostornog planiranja	Skok od 59 mesta u pogledu registrovanja imovine
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj je Srbija najviše napredovala – GCI	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva	Skok od 29 mesta prema broju pretplatnika mobilne telefonije na 1000 stanovnika
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj se Srbija najbolje kotira – DBR	Ministarstvo finansija	24. od 183 mesta u pogledu dobijanja kredita
Ministarstvo nadležno za oblast u kojoj se Srbija najbolje kotira – GCI	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva	26. od 142 mesta u oblasti fiksne telefonije
Ministarstvo koje je rešilo najveći broj administrativnih problema privrede – Siva knjiga	Ministarstvo finansija	7 rešenih problema od ukupno 37
Ministarstvo koje je rešilo najveći broj administrativnih problema privrede – SRP	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja	102 rešena problema od ukupno 112

*Za skoro četiri godine od kada je počela akcija Iz lavirinta, od 75 preporuka Sive knjige za unapređenje domaćeg privrednog ambijenta, 18 preporuka je u potpunosti sprovedeno, a 13 delimično. Ubrzan je postupak dobijanja PIB-a, ukinuta je obaveza dnevne uplate pazara, uvoz opreme bez carina omogućen je i malim i srednjim preduzećima a ne samo velikim kompanijama, olakšano je plaćanje i rukovanje gotovinom za pravna lica i preduzetnike, šest puta je ubrzana prijava radnika na obavezno socijalno osiguranje, rešen je problem vlasništva nad zemljištem u Republici Srbiji tako što je omogućena konverzija prava korišćenja u pravo svojine, ukinuta je obaveza svakodnevnog popunjavanja i overavanja putnih naloga za automobile, produženo je vreme važenja izvoda iz matičnih knjiga sa šest meseci na neograničeno.*

*Usvajanjem samo jedne preporuke Sive knjige, kao što je ukidanje obaveze svakodnevne uplate pazara, Vlada Republike Srbije je uštedela domaćoj privredi 38 miliona evra na godišnjem nivou. Imajući to u vidu, kao i činjenicu da smo već pomalo naviknuti na spore pomake u administraciji, realizacija od 41 % može zvučati dobro i ohrabrujuće za sve nas koji se borimo za unapređenje poslovnog okruženja u Srbiji. Ipak, ako nadležne institucije nastave ovim tempom biće nam potrebno još najmanje 6 godina da u potpunosti ili barem delimično sprovedemo sve preporuke Sive knjige.*

*U međuvremenu, sa godinu dana zakašnjenja okončana je i Sveobuhvatna reforma propisa (SRP) Vlade Republike Srbije. Iako posao nije završen, mnogo toga je urađeno po pitanju uklanjanja nepotrebnih i štetnih propisa. Procenjuje se da je SRP domaćoj privredi doneo 120 miliona evra uštede na godišnjem nivou. U poređenju sa drugim zemljama, koje su sprovodile slične aktivnosti, poput Giljotine propisa, možemo biti zadovoljni rezultatima SRP-a.*

*Ali to i dalje ne znači da se bolan i dugotrajan proces reformi bliži kraju – dok smo rešavali stare probleme, pojavili su se novi. „Regulatorni cunami” koji je preplavio naš pravni sistem u protekle tri godine sa preko 2.000 novih zakona, uredbi i pravilnika doneo je neke nove neopravdane obaveze i procedure. U kojoj meri su ti novi troškovi anulirali uštede koje su donele Siva knjiga i SRP i da li danas privreda Srbije posluje u povoljnijem pravnom okruženju od onoga pre otpočinjanja reforme?*

*Ako se ovo pitanje postavi prosečnom privredniku, on će odgovoriti da mu poslovanje nije olakšano. Naprotiv, pored svih dažbina koje je plaćao pre otpočinjanja reforme, danas mora još da plaća i 0,025 % od svog ukupnog godišnjeg prihoda na ime naknada za šume, iako ne spada u krug zagađivača niti korisnika šuma, a u šumu nema kad da ode ni privatno, zbog toga što i dalje čeka u redovima pred šalterima, npr. i Fonda PIO i RZZO, jer jednošalterski sistemi nikako da potpuno profunkcionišu u praksi. Takođe, lokalne vlasti visokim firmarinama i naknadama za korišćenje građevinskog zemljišta pokušavaju da popune svoje budžete, postavljajući nepremostive prepreke poslovanju.*

*Ako isto pitanje postavite stranom investitoru ili menadžeru, mnogi od njih će odgovoriti da je porez na dobit privrednog društva izuzetno stimulativan, ali da je procedura i praksa poreskih organa takva da oni nakon prvih iskustava odustaju od toga da svoje poslovne i privatne aktivnosti u većoj meri presele u Srbiju. Takođe, još uvek nije donet zakon koji uređuje zapošljavanje stranaca, što im otežava dovođenje stručnjaka neophodnih za preseljenje poslovanja. Naravno postoje i drugi razlozi zašto zaobilaze Srbiju, a jedan od glavnih krivaca je nezainteresovanost i arogantan stav srpske birokratije.*

*Čak i u oblastima koje su u međuvremenu kvalitetnije regulisane, implementacija zakona je toliko podbacila, da smo na međunarodnim rang listama konkurentnosti postali još nekonkurentniji nego što smo bili. Tako je Srbija u Doing Business studiji u generalnom plasmanu u poslednjoj godini pala sa 88. na 92. od ukupno 183 pozicije, pa su na toj listi ispred nas sve države regiona izuzev BiH koja je na 125. mestu (Makedonija - 22; Crna Gora - 56; Bugarska - 59; Hrvatska - 80; Albanija - 82). Iako sprovedene reforme obećavaju drastičan skok Srbije na ovoj listi u idućoj godini, kada se realno očekuju prvi pozitivni rezultati implementacije Zakona o privrednim društvima, Zakona o izvršenju i obezbeđenju i nadajmo se Zakona o planiranju i izgradnji, iskustvo nas je naučilo da implementaciju, čak i pravno i institucionalno potpuno zaokružene reforme, birokratija može raznim trikovima da odloži za još par godina.*

*NALED će kroz Sivu knjigu, i druge inicijative kao što su dodela nagrada za Reformatore godine, Barometar propisa i Kalkulator lokalnih taksi i nameta, nastaviti da vrši pozitivan pritisak na regulatorna tela da rešavaju probleme za koje su nadležna. Verujemo da će Vladina Uredba o osnivanju kancelarije za regulatornu reformu i analizu efekata propisa pružiti adekvatan institucionalni okvir za efikasno sprovođenje reformi u saradnji sa privredom. Prvi sledeći korak ka tom cilju je svakako usvajanje nove Strategije regulatorne reforme, jer postojeća ističe krajem ove godine. Nadamo se da će različiti politički akteri na domaćoj sceni u turbulentnim godinama koje slede imati sluha za probleme i potrebe privrede, i da će pronaći zajednički jezik u borbi protiv zajedničkog neprijatelja u liku za sada nepobedive birokratije.*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

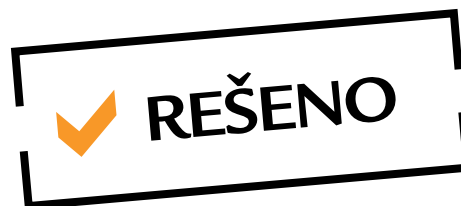
## 1.1 CARINSKA PROCEDURA ZA BESPLATNE KATALOGE

### OPIS PROBLEMA

Lica koja primaju besplatni materijal iz inostranstva obavezna su da plate carinu (na vrednost koju paušalno proceni carinik), kao i carinske takse i špediterske usluge. Nakon zaračunavanja svih ovih troškova, za podizanje jednog besplatnog kataloga A4 formata mora se platiti nekoliko hiljada dinara i potrošiti 1-2 radna sata.

### PREDLOG REŠENJA

Ukidanje carinskog pregleda i carine za besplatne pojedinačno pristigle štampane stvari.



*Donošenjem novog Carinskog zakona („Sl. glasnik RS”, broj 18/2010) i Uredbe o carinski dozvoljenom postupanju sa robom („Sl. glasnik RS”, broj 93/2010), ovaj problem je rešen. Naime, članom 218. Carinskog zakona propisano je da se na reklamni materijal i uzorke koji se besplatno primaju iz inostranstva ne plaćaju uvozne dažbine, dok je članom 217. istog zakona propisano da su lica, osim fizičkih - na robu koju besplatno prime iz inostranstva za naučne, prosvetne, kulturne, sportske, humanitarne, verske, zdravstvene i socijalne svrhe, kao i za zaštitu životne sredine, osim alkohola i alkoholnih pića, duvanskih proizvoda i putničkih motornih su oslobodjenja od plaćanja uvoznih dažbina.*

### PROPISI

- Čl. 12 Carinskog zakona („Sl. glasnik RS”, br. 73/2003, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 9/2010 i 18/2010)
- Član 169 Uredbe o carinski dozvoljenom postupanju sa carinskom robom, puštanju carinske robe i naplati carinskog duga („Službeni glasnik RS”, br. 127/2003, 20/2004, 24/2004, 63/2004, 104/2004, 44/2005, 71/2005, 76/2005, 106/2005, 5/2006, 47/2006, 86/2006, 10/2007, 25/2007, 80/2007, 9/2009, 26/2009, 28/2009, 57/2009, 96/2009 i 48/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.2 DOSTAVLJANJE GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVEŠTAJA

### OPIS PROBLEMA

Postoji zakonska obaveza istovremenog dostavljanja godišnjeg finansijskog izveštaja Narodnoj banci Republike Srbije, Poreskoj upravi i Agenciji za privredne registre. Pri tome se plaća posebna taksa za dostavljanje ovog izveštaja NBS, kao i posebna taksa za dostavljanje ovog izveštaja Agenciji za privredne registre. Posebnom odlukom NBS je predviđeno da samo pravna lica koja dostavljaju izveštaj u elektronskoj formi (na disketi, odnosno CD-u besplatno dobijenom od NBS) ne plaćaju ovu naknadu. Sva ostala pravna lica za dostavljanje i obradu izveštaja plaćaju dve takse – NBS i APR.

### PREDLOG REŠENJA

Smatramo da dostavljanje finansijskih izveštaja različitim državnim institucijama predstavlja nepotrebno nagomilavanje obaveza privrednim subjektima. U tom smislu predlažemo bolje povezivanje i bolju međusobnu saradnju između državnih institucija kojima su potrebni finansijski izveštaji. Predlažemo da se izveštaj dostavlja samo NBS, a ostale službe mogu da elektronskim putem preuzimaju od NBS potrebne podatke za svoje evidencije.



*Na ovom polju je od objavljivanja II izdanja Sive knjige došlo do pozitivnih pomaka. Izmenama Zakona o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik RS”, broj 46/2006 i 111/2009) kao i Zakona o registraciji privrednih subjekata („Službeni glasnik RS”, broj 55/2004, 61/2005 i 111/2009 - dr. zakoni) koje su stupile na snagu krajem 2009. godine ukinuta je obaveza za pravna lica da podnose finansijske izveštaje Narodnoj banci Srbije. Nakon ovih izmena*

*ostala obaveza podnošenja finansijskih izveštaja APR-u i Poreskoj upravi. Naime, nakon podnošenja finansijskih izveštaja Agenciji za privredne registre. Poreskoj upravi se uz o razac PDP dostavlja finansijski izveštaj (poreski bilans), na osnovu koga se određuje dobit. Međutim, uz poresku prijavu i poreski bilans, poreski obveznik je dužan da nadležnom poreskom organu dostavi (ponovo) i finansijske izveštaje koje je dužan da podnese nadležnom organu u skladu: sa propisima kojima se uređuje računovodstvo i revizija (bilans stanja, bilans uspeha, izveštaj o tokovima gotovine, izveštaj o promenama na kapitalu i dr.).*

#### PROPISI

- Zakon o porezu na dobit pravnih lica („Službeni glasnik RS”) 25/01, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10) čl. 63 st.2

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.3 DOSTAVLJANJE OBRASCA PDV PRIJAVE

### OPIS PROBLEMA

Poreska uprava dostavlja poreskim obveznicima obrazac poreske prijave za PDV, za svaki poreski period posebno. U praksi, PPPDV za svaki poreski period Poreska uprava štampa i dostavlja obveznicima za PDV koji su upisani u registar obveznika PDV-a preko pošte na njihovu adresu iz evidencione prijave. Poreska uprava štampa poreske prijave do 20. u mesecu, prijave se predaju pošti 21. u mesecu, a uručivanje prijava poreskim obveznicima se vrši do poslednjeg dana u mesecu. Specifičnost te prijave se ogleda u tome što svako preduzeće na poreskoj prijavi ima svoj bar-kod (broj pod kojim se preduzeće evidentiralo kao poreski obveznik). Popunjene poreske prijave se podnose 10 dana po isteku poreskog perioda (mesec, tromesečje). Izgleda da neke filijale Poreske uprave prihvataju i poreske prijave (PPPDV obrasce) koji nisu popunjeni u originalnom obrascu, ako sadrže sve podatke iz originalnog PPPDVobrasca. Ove poreske prijave su štampane u posebnim računovodstvenim programima koji omogućavaju unošenje na ispis PPPDV-a bar-koda (svi ostali popunjavaju poresku prijavu ručno i lepe markicu sa bar-kodom koju su dobili od Poreske uprave).

### PREDLOG REŠENJA

Pravilnik o obliku i sadržini poreske prijave za evidentiranje obveznika PDV-a, postupku evidentiranja i o obliku i sadržini poreske prijave PDV-a ne sadrži uputstvo o tome na koji način obveznici PDV-a obezbeđuju obrasce poreske prijave za PDV, ali ne sadrži ni zabranu da se poreska prijava dostavlja odštampana na računaru sa automatski generisanim bar-kodom. Predlog – samo ujednačiti praksu postupanja i dozvoliti podnošenje prijave sa automatski generisanim bar-kodom.

#### PROPISI

- *Pravilnik o obliku i sadržini prijave za evidentiranje obveznika PDV, postupku evidentiranja i o obliku i sadržini poreske prijave PDV („Službeni glasnik RS”, br. 94/2004, 108/2005 i 120/2008).*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.4 EVIDENCIJA POREZA I DOPRINOSA NA ZARADE

### OPIS PROBLEMA

Podaci o izvršenom obračunu zarada i plaćenim porezima i doprinosima na zarade, dostavljaju se Poreskoj upravi, posle svake izvršene isplate. Predaja se vrši na šalteru Poreske uprave, na propisanim obrascima. Često se dešava da radnici Poreske uprave, prilikom unošenja podataka iz dostavljenih obračuna u svoje evidencije, naprave neke greške (knjiženje zaduženja ili uplate na pogrešnog poreskog obveznika i sl). Da bi se ove greške kasnije ispravile, potrebno je dosta posla i vremena (potrebno je podneti zahtev za izlistavanje poreskih kartica, platiti nadoknadu za izlistavanje poreskih kartica, zatim preuzeti kartice, izvršiti upoređenje stanja iz kartica sa evidencijom poreskog obveznika, pa ukoliko su uočena neslaganja potrebno je podneti zahtev za usaglašavanje sa odgovarajućom dokumentacijom).

### PREDLOG REŠENJA

Uvođenjem „elektronske uprave” te sačinjavanjem odgovarajućeg softvera na jednostavan način moguće je evidentiranje i sravnjivanje svih uplata po osnovu uplata poreza i doprinosa za zaposlene, te je na taj način moguće potpuno isključiti predaju obrazaca na šalterima Poreske uprave na ime uplate poreza i doprinosa za zaposlene. Ovo bi za efekat osim smanjenja administracije za poslodavce imalo i daleko efikasniji i ekonomičniji rad same Poreske uprave. Predlažemo da se omogući preduzećima, preduzetnicima i drugim pravnim licima da elektronskim putem, na osnovu svoje „lozinke”, mogu u svako vreme, kod Poreske uprave, da provere stanje svojih obaveza po svim osnovama, kako bi isto tako elektronskim putem bla-govremeno zahtevali ispravku eventualnih neslaganja. U ovom trenutku, pravna lica su u obavezi da plaćaju taksu i kada traže ispravku stanja zbog greške u knjiženju same Poreske uprave (preknjiženje sa računa na račun, otpis kamata itd.).



### U SPROVOĐENJU

*Poreska uprava i dalje radi na portalu ePorezi kako bi on bio u potpunosti funkcionalan. Predviđeno je da portal nudi mogućnost bržeg, jednostavnijeg i lakšeg podnošenja poreskih prijava. Na žalost, trenutno radi samo podnošenje PPPDV prijava.*

*Kada portal postane potpuno funkcionalan, poreski obveznici će između ostalog vršiti podnošenje elektronskih prijava preko portala, moći će da štampaju prijave i obaveštenja o podnetim prijavama, moći će da vrše pretragu i pregled prijava podnetih preko portala ili u papirnom obliku na šalteru, i da vrše pregled stanja na računima poreskog obveznika.*

### PROPISI

- Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002, 23/2002, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009 i 53/2010).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.5 EVIDENCIJA POREZA NA DODATU VREDNOST

### OPIS PROBLEMA

Zakonom o porezu na dodatu vrednost, član 42, propisano je koje podatke mora da sadrži račun, odnosno drugi dokument koji služi kao račun, za svaki promet dobara i usluga. Poreska inspekcija, ukoliko utvrdi da račun nema neki od propisanih podataka, osporava obračunat porez i preduzima propisane sankcije. Kontrolni organ poreskom obvezniku ne ostavlja rok u kojem bi mogao od dobavljača da pribavi ispravan račun sa svim potrebnim podacima.

Kod poreskog obveznika koji ima značajan broj faktura dobavljača, i pored prethodne kontrole i ažurnog vođenja poslovnih knjiga, može se desiti, i u praksi se dešava, da se prethodni PDV iskaže na osnovu dokumenta koji nema neki od propisanih podataka. Ovako nepostupanje po Zakonu o PDV-u je prekršaj iz člana 60. Zakona o PDV-u, za koji je propisana novčana kazna od 100.000 do 1.000.000 dinara.

### PREDLOG REŠENJA

Usaglasiti praksu postupanja poreskih uprava kako bi mu se u slučajevima kada poreski obveznik nema potpunu evidenciju (u smislu da u evidenciji ima neku fakturu/račun bez propisanih podataka na njemu), uvek omogućilo da u roku od pet dana pribavi fakturu sa svim podacima od dobavljača.

#### PROPISI

- Član 42, 46 i 60, Zakona o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/2004, 86/2004 – ispravka, 61/2005 i 61/2007).
- Član 2, 3 i 4. Pravilnika o obliku, sadržini i načinu vođenja evidencije o PDV-u („Službeni glasnik RS”, br. 107/2004 i 67/2005).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.6 EVIDENTIRANJE BEZGOTOVINSKE NAPLATE USLUGA PREKO FISKALNE KASE

### OPIS PROBLEMA

Obavezno evidentiranje naplaćene usluge preko fiskalne kase, i u slučaju kada je fizičko lice uplatu izvršilo bezgotovinski, uplatom na tekući račun preduzeća koje je uslugu izvršilo. Naime, Zakon o fiskalnim kasama utvrđuje da obaveza evidentiranja svakog pojedinačno ostvarenog prometa preko fiskalne kase postoji i u slučaju kada se usluga pruža fizičkom licu, a naknadu za pružene usluge snosi pravno lice, odnosno preduzetnik, i to nezavisno od načina plaćanja (gotovina, ček, kartica i bezgotovinsko plaćanje), što je sve nepotrebno i dovodi do velikog gubitka vremena. Naime, u knjigovodstvu, na osnovu podataka iz izveštaja banke o promenama na tekućem računu (izvoda banke) postoji podatak da je usluga naplaćena, pa nema potrebe da se uplata od fizičkih lica za izvršene usluge evidentira dva puta (putem izvoda iz banke i putem fiskalne kase). Obaveza evidentiranja preko fiskalne kase bi trebalo da postoji samo u slučaju kada se usluga od fizičkih lica naplaćuje u gotovom. Fiskalne kase su i uvedene radi evidentiranja prometa koji se obavlja u gotovom.

### PREDLOG REŠENJA

O izvršenim bezgotovinskim uplatama već postoje podaci u izveštaju banke o promenama na tekućem računu, pa nema potrebe da se ista uplata dva puta evidentira.

#### PROPISI

- Član 3. stav 2. Zakona o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/2004.)

## 1.7 EVIDENTIRANJE PROMETA PIĆA PREKO FISKALNE KASE NA FESTIVALIMA

### OPIS PROBLEMA

Pravna lica su obaveza da evidentiraju promet pića i ulaznica preko fiskalne kase na festivalima, koncertima na otvorenom i sl. Ova obaveza podrazumeva kupovinu fiskalne kase za svako prodajno mesto (šank), prijavu promene adrese Poreskoj upravi najmanje 3 dana pre događaja, obavezu ovlašćenog servisera da na licu mesta, pre početka evidentiranja prometa na novom mestu prodaje dobara, odnosno pružanja usluga, a u prisustvu ovlašćenog radnika Poreske uprave, izvrši odgovarajuću promenu podataka u operativnoj memoriji fiskalne kase i istu upiše u servisnu knjižicu.

### PREDLOG REŠENJA

S obzirom na veliki gubitak vremena, predlaže se da se organizatori festivala, koncerata, sportskih i sličnih događaja, gde se očekuje veliki broj kupaca, izuzmu iz obaveze fiskalizacije svakog prometa na licu mesta ili da se bar izuzme obaveza prijavljivanja promene adrese fiskalne kase.

#### PROPISI

- Zakon o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/2004.)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.8 FORMIRANJE KOMORE RAČUNOVOĐA

### OPIS PROBLEMA

Poslovi računovodstva se obavljaju od strane „nelicenciranih“ računovođa, s obzirom da ne postoji zakonska obaveza da fizička lica koja osnivaju agencije za pružanje knjigovodstvenih usluga moraju da poseduju određene kvalifikacije. Ovaj problem je veoma izražen u praksi, naročito nakon izmena Zakona o računovodstvu i reviziji, kojim je ukinuta obaveza polaganja ispita za određena računovodstvena zvanja. Ova izmena je, pored ostalog, dovela i do pojave nestručne primene propisa iz oblasti računovodstva i poreskog sistema. Bilo bi potrebno zakonski urediti ovu oblast, kao što je to učinjeno za revizore.

### PREDLOG REŠENJA

Mišljenja smo da bi trebalo podržati predlog da se izvrši dopuna Zakona o računovodstvu i reviziji, u smislu formiranja Komore računovođa, na sličan način kao što je to urađeno za revizore (čl. 50. do 59. Zakona o računovodstvu i reviziji).

#### PROPISI

- Zakon o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik RS”, br. 46/2006 i 111/2009).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.9 IZMENA PRIJAVE PDV

### OPIS PROBLEMA

Zakon o PDV-u propisuje obavezu da poreski obveznik obavesti Poresku upravu u roku od pet dana o promeni naziva ili drugog podatka iz evidencione PDVprijave. Poreska uprava kao datum promene podatka, od kog dana se računa ovaj rok, uzima datum donošenja rešenja Agencije za privredne registre. Ovo bez obzira na činjenicu da to, kao i svako drugo upravno rešenje, postaje konačno i proizvodi pravno dejstvo tek trenutkom dostavljanja stranci. Obveznici van Beograda dobijaju rešenja APRsa zakašnjenjem od pet ili više dana od dana koji je u rešenju označen kao dan donošenja. Ovo ne bi bio problem kada bi Poreska uprava obvezniku računala rok koji bi tekao od dana dostavljanja rešenja APR. Kako to nije slučaj, u praksi se dešava da poreski obveznik, bez svoje krivice, shodno članu 60. stav 1. tačka 15. Zakona o porezu na dodatu vrednost bude kažnjen novčanom kaznom od 100.000,00 dinara do 1.000.000,00 dinara kao pravno lice, a da odgovorno lice bude kažnjeno novčanom kaznom od 10.000,00 dinara do 50.000,00 dinara, jer je propustio rok koji je počeo da teče pre nego što je on za njega saznao.

Štaviše, članom 29. stav 1. Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji predviđena je obaveza Agencije za privredne registre da dostavlja obaveštenje Poreskoj upravi o izvršenom upisu u Registar privrednih subjekata i o promeni podataka od interesa za promet. APRto i čini, ali Zakon obavezuje poreske obveznike da istovremeno sa APRobaveštavaju Poresku upravu i dostavljaju joj identične podatke.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se izvrši izmena člana 38. stav 4. Zakona o porezu na dodatu vrednost u smislu propisivanja roka od 15 dana u kojem obveznik mora da podnese pismeno obaveštenje nadležnom organu o izmeni svih podataka iz evidencione prijave, te takođe predlažemo da kao prvi dan roka bude označen dan kada poreski obveznik dobije odgovarajuću odluku nadležnog državnog organa o izvršenoj promeni.

#### PROPISI

- Član 38. stav 4. Zakona o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/2004, 86/2004 - ispravka, 61/2005 i 61/2007).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

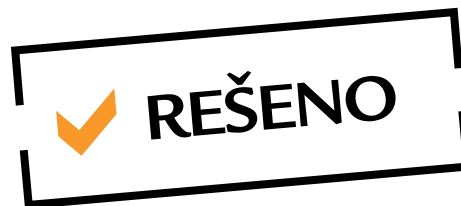
## 1.10 KONTINGENTI ZA UVOZ

### OPIS PROBLEMA

Carinski zakon ovlašćuje Vladu da u skladu sa ciljevima ekonomske politike donese kriterijume za uvođenje carinskih kontingenata. Vlada je na osnovu ovlašćenja iz Carinskog zakona donela Odluku kojom su propisani kriterijumi za uvođenje carinskih kontingenata za koje se carina ne plaća ili se plaća u manjem iznosu. Za uvoz opreme koja se koristi u nekim delatnostima i koja se ne proizvodi u Srbiji kao kriterijum za odobravanje carinskog kontingenta, između ostalog, je postavljen uslov da vrednost opreme prelazi iznos od 200.000 evra. Ovakav uslov diskriminiše manje privredne subjekte i stavlja u bolji položaj uvoznike koji uvoze opremu veće vrednosti.

### PREDLOG REŠENJA

Izmeniti Odluku o kriterijumima na osnovu kojih se određuju carinski kontingenti za uvoz određene robe u 2009. godini, tako da se ukine uslov da vrednost uvoza pređe 200.000 evra kako bi se uvoz kvalifikovao za nižu carinsku stopu.



*Donošenjem Odluke o određivanju robe na koju se ne plaćaju uvozne dažbine („Službeni glasnik RS”, br. 27/2010) koja je stupila na snagu 3. maja 2010. godine usvojena je preporuka iz Sive knjige. Po prethodnom propisu oprema koja se ne proizvodi u Srbiji ukoliko je njena vrednost bila preko 200.000 evra (uz još neke uslove) je mogla da se uveze bez carine. Pomenuta Odluka je ukinula ovaj uslov da oprema vredi više od 200.000 evra, tako da je ova pogodnost sada lakše dostupna i malim i srednjim preduzećima.*

### PROPISI

- Tačka 1 Odluke o kriterijumima na osnovu kojih se određuju carinski kontingenti za uvoz određene robe u 2009. godini („Sl. glasnik RS”, br. 119/2008 i 96/2009)
- Odluka o određivanju robe na koju se ne plaćaju uvozne dažbine („Službeni glasnik RS”, br. 27/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.11 KORIŠĆENJE CARINSKOG TERMINALA

### OPIS PROBLEMA

Prilikom izvoza ili uvoza robe svako vozilo mora ući u carinski terminal, čije korišćenje košta 700 dinara, bez obzira na vremenski period koji vozilo provede u carinskom terminalu.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se nadoknada za korišćenje carinskog terminala odredi prema vremenu koje vozilo provede u terminalu.



*Ovaj problem rešen je donošenjem nove Odluke o vrsti, visini i načinu plaćanja nadoknade za usluge carinskih organa („Službeni glasnik RS”, broj 83/2010). Ova odluka se primenjuje od 01.01.2011. godine, i ovom odlukom nije propisana ni cena ni obaveza ulaska u carinski terminal.*

### PROPISI

- *Odluka o vrsti, visini i načinu plaćanja nadoknade za usluge carinskih organa („Službeni glasnik RS”, br. 7/2004, 97/2005, 31/2008 i 13/2009).*

## 1.12 KORIŠĆENJE PORESKOG KREDITA PO OSNOVU ULAGANJA U OSNOVNA SREDSTVA

### OPIS PROBLEMA

Zakonom o porezu na dobit preduzeća, u članu 48. stav 4, propisano je da poreski obveznik, pri obračunu obaveze za porez na dobit preduzeća, prvo koristi poreski kredit po osnovu ulaganja u osnovna sredstva koji je ostvario u tekućoj godini, a tek onda poreske kredite prenete iz ranijih godina. Na ovaj način može se desiti da poreski obveznik nikada ne iskoristi sve ostvarene poreske kredite. Naime, istim članom, u stavu 3, propisano je da se neiskorišćeni kredit tekuće godine može koristiti u narednim godinama, ali ne duže od deset godina.

### PREDLOG REŠENJA

Mišljenja smo da treba izmeniti član 48. stav 4. Zakona o porezu na dobit preduzeća u smislu da se poreskom obvezniku omogući da prvo koristi poreski kredit po osnovu ulaganja iz prethodnih godina, a zatim ostvareni poreski kredit iz tekuće godine, bez ograničavanja da se neiskorišćeni kredit mora iskoristiti u roku od 10 godina.

### PROPISI

- *Član 48. stav 4. Zakona o porezu na dobit preduzeća („Službeni glasnik RS”, broj 25/2001, 80/2002, 43/2003, 84/2004 i 18/2010)*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.13 NAPLATA TROŠKOVA OPOMENE ZA NEPLAĆENU TAKSU U SLUŽBI ZA KATASTAR NEPOKRETNOSTI REPUBLIČKOG GEODETSKOG ZAVODA

### OPIS PROBLEMA

Služba za katastar nepokretnosti Republičkog geodetskog zavoda Republike Srbije, zaheva, na osnovu člana 5. Zakona o republičkim administrativnim taksama, da stranka plati taksu za zahteve i za druge podneske u trenutku kada ih predaje organu nadležnom za prijem zahteva.

Ukoliko stranka to ne učini, organ je, u skladu sa članom 14. Zakona, opominje da je dužna da to učini i za tu opomenu joj naplaćuje dodatnu taksu.

Međutim, Služba za katastar nepokretnosti dozvoljava plaćanje taksi preko tekućeg računa, a fakturu uvek izdaje nakon prijema zahteva, a dokaz o uplati prima prilikom izdavanja dokumenta. Međutim, u tim slučajevima uvek uredno naplaćuje taksu za opomenu, iako stranka ne može biti kriva što nije platila taksu prilikom predaje zahteva, nego krivicu snosi organ koji nije na vreme izdao fakturu.

Problem druge vrste, ali isto tako važan, nastaje kada ni sam organ ne zna kolika će biti visina takse. To se naročito dešava prilikom izdavanja prepisa iz lista nepokretnosti, kada se taksa obračunava po broju listova. U tom slučaju ni organ ni stranka prilikom predaje zahteva ne mogu da znaju iznos takse. Isto se dešava i sa taksama koje su određene u procentima.

### PREDLOG REŠENJA

Potrebno je izmeniti član 14. Zakona o administrativnim taksama i to u smislu isključivanja slučajeva u kojima stranka fizički ne može da odgovori obavezi u propisanom terminu ili u kojima ni sam organ ne zna iznos takse.

Predlog izmena teksta:

U članu 14. stav 1. Zakona o administrativnim taksama („Službeni glasnik RS”, br. 43/2003, 51/2003, 61/2005, 5/2009, 54/2009 i 50/2011), iza reči „DKP” dodaju se reči „i u slučaju da se visina takse ne može utvrditi u trenutku predaje zahteva, odnosno ukoliko se plaćanje vrši na osnovu fakture izdate od organa nadležnog za prijem zahteva.”



#### PROPISI

- Zakon o republičkim administrativnim taksama („Sl. glasnik RS”, br. 43/2003,51/2003,61/2009,54/2009,50/2011)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.14 NEMOGUĆNOST DOBIJANJA POTVRDA O IZVRŠENOJ PORESKOJ OBAVEZI ELEKTRONSKIM PUTEM

### OPIS PROBLEMA

Kada je poreskom obvezniku potreban tačan podatak o poreskoj obavezi, odnosno potvrda da je izmirio sve poreske obaveze, a radi ostvarenja određenih prava (učestvovanje na tenderu, overa zdravstvenih knjižica, podnošenje zahteva za kredit, podnošenje zahteva za vize i sl.), mora lično da ode u određenu poresku službu (kancelariju), da preuzme obrazac zahteva, da lično popuni taj zahtev, plati određenu naknadu (različito po poreskim upravama), da ukoliko ima određenih obaveza izvrši sravnjenje poreske evidencije, plati razliku dospelih obaveza (ukoliko iste postoje), a onda ponovo ode po „uverenje o izvršenim poreskim obavezama”. Problem je u tome da ne postoji mogućnost da se elektronskim putem obavi ovaj posao (kontrolise poreska obaveza, podnese zahtev, preuzme uverenje).

Dodatni problem predstavlja i rok ostavljen Poreskoj upravi za izdavanje ovog uverenja od čak 15 dana. Ovo u velikoj meri otežava brzo donošenje odluka i efikasno poslovanje. Pri tome ovakva situacija stvara uslove za korupciju, s obzirom da poreskim obveznicima po pravilu ovo uverenje hitno treba.

### PREDLOG REŠENJA

Omogućiti dolazak do svih obrazaca Poreske uprave elektronskim putem. Predlažemo da se do stvaranja uslova ovo uverenje pribavlja elektronskim putem i da se po hitnom postupku omogući pribavljanje ovog uverenja na licu mesta odmah po podnetom zahtevu, a s obzirom da se provera stanja poreskih obaveza može izvršiti jednostavnim uvidom u informacijski sistem Poreske uprave. Takođe predlažemo da se iz sadržine potvrde o izmirenju poreskih obaveza izbacuju rečenice koje onemogućavaju poreskom obvezniku da potvrdu koristi u bilo koju svrhu.

 U SPROVOĐENJU

#### PROPISI

- *Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002, 23/2002, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009 i 53/2010).*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.15 NEPRIZNAVANJE TROŠKOVA PO OSNOVU REZERVISANJA NAKNADA I DRUGIH BENEFICIJA ZAPOSLENIH U PORESKOM BILANSU ZA UTVRĐIVANJE POREZA NA DOBIT

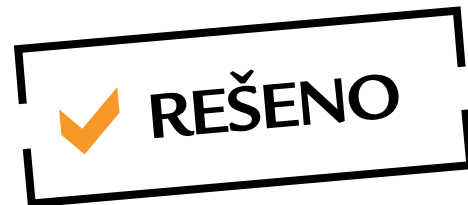
### OPIS PROBLEMA

U poreskom bilansu za utvrđivanje poreza na dobit preduzeća ne priznaju se troškovi po osnovu rezervisanja naknada i drugih beneficija zaposlenima, a što nije u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima (MRS). Tako, MRS-37 (Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna sredstva) predviđa, između ostalog i obavezu rezervisanja sredstava na teret troškova u tekućem periodu za obaveze koje će nastati u narednim periodima, a po osnovu naknada i drugih beneficija zaposlenih (otpremnine pri odlasku u penziju, jubilarne nagrade, prekvalifikacije zaposlenih i druge, koje se isplaćuju u skladu sa stečenim pravima u toku trajanja i nakon prestanka zaposlenja).

Podnosilac ukazuje na problem da Zakon o porezu na dobit, u članu 22b, ovu vrstu rezervisanja ne priznaje kao trošak u poreskom bilansu za utvrđivanja poreza na dobit preduzeća.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se izvrši dopuna člana 22b, Zakona o porezu na dobit preduzeća u smislu priznavanja, na teret rashoda, izvršenih dugoročnih rezervisanja po osnovu naknada i drugih beneficija zaposlenim, kao i dopuna člana 3. stav 1. tačka 5, Pravilnika o sadržini poreskog bilansa i drugim pitanjima od značaja za način utvrđivanja poreza na dobit preduzeća, u smislu da se u poreskom bilansu za utvrđivanje poreza na dobit preduzeća priznaju troškovi po osnovu rezervisanja naknada i drugih beneficija zaposlenim (obaveze koje će nastati u narednim periodima, npr. otpremnine pri odlasku u penziju, jubilarne nagrade, prekvalifikacije zaposlenih i druge, koje se isplaćuju u skladu sa stečenim pravima u toku trajanja i nakon prestanka zaposlenja).



*Izmenama Zakona o porezu na dobit („Službeni glasnik RS”, broj 25/2001, 80/2002, 43/2003, 84/2004 i 18/2010) je omogućeno da se troškovi rezervisanja naknada i drugih beneficija zaposlenima priznaju u svrhu utvrđivanja poreza na dobit onda kad ti troškovi zaista i nastanu. Naime, članom 9a navedenog Zakona propisano je da se obračunate otpremnine i novčane naknade zaposlenom po osnovu odlaska u penziju ili prestanka radnog odnosa po drugom osnovu, priznaje kao rashod u poreskom bilansu u poreskom periodu u kome su isplaćene.*

### PROPISI

- Član 22b, Zakona o porezu na dobit preduzeća („Službeni glasnik RS”, br. 25/2001, 80/2002, 43/2003, 84/2004 i 18/2010).
- Član 3. stav 1. tačka 5, Pravilnika o sadržini poreskog bilansa i drugim pitanjima od značaja za način utvrđivanja poreza na dobit preduzeća („Službeni glasnik RS”, br. 139/2004).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.16 NOVČANE KAZNE PO ZAKONU O POREZU NA DODATU VREDNOST

### OPIS PROBLEMA

Kašnjenje u podnošenju poreske prijave PDV Poreskoj upravi, makar i od jednog dana, povlači za sobom podnošenje prijave i izricanje novčane kazne.

### PREDLOG REŠENJA

Propisima koji uređuju prekršajni postupak predviđena je mogućnost izricanja opomene i za poreske prekršaje, ako postoje okolnosti koje u znatnoj meri umanjuju odgovornost učinio-ca, tako da se može očekivati da će se ubuduće kloniti vršenja prekršaja i bez izricanja kazne. Opomena se može izreći i ako se prekršaj ogleda u neis-punjavanju propisane obaveze ili je prekršajem nanesena šteta, a učinilac je posle pokretanja po-stupka, a pre donošenja presude ispunio propisanu obavezu, odnosno otklonio ili nadoknadio nanesenu štetu. Sankcije u svakoj vrsti postupka po vrsti i meri moraju biti usmerene i na upućivanje i usmeravanje poreskih obveznika, naročito u situ-acijama kada se određeni propust u ponašanju poreskog ob-veznika pojavljuje prvi put ili u situacijama kada je očigledno da je propust rezultat tehničke omaške, a ne namere. Utom smislu, potrebno je ujednačiti postupanje prekršajnih organa, kako bi se u slučajevima kada postoji minimalno kašnjenje u ispunjavanju poreske obaveze (a poreska obaveza je ispunje-na u celini) prekršiocu izricala mera opomene, a ne novčane kazne. Sasvim je sigurno da bi se i merom opomene postigla u celini svrha propisivanja i izricanja kazne.

#### PROPISI

- Član 60. poglavlje XII - Kaznene odredbe, Zakona o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/2004, 86/2004 - ispravka, 61/2005 i 61/2007).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.17 OBAVEZNA UPLATA PAZARA

### OPIS PROBLEMA

Pravna lica su obavezna da istog, a najkasnije narednog radnog dana, uplate pazara tj. gotov novac primljen po bilo kom osnovu, na svoj tekući račun. Ova obaveza podrazumeva svakodnevno čekanje u redu ispred šaltera banke za uplatu pazara, bez obzira o kom iznosu se radi, jer je ova obaveza propisana Zakonom o platnom prometu.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se izvrši dopuna člana 32. Zakona o platnom prometu u smislu da se odredi minimalni iznos za koji važi odredba uplate istog, odnosno narednog dana, a da se za iznos ispod propisanog minimalnog iznosa propiše neki drugi rok, recimo uplata u roku od 3 do 5 dana.



Ovaj problem rešen je izmenama Zakona o platnom prometu. Naime, članom 32. stav 4. Zakona o platnom prometu propisano je da su pravna lica i fizička lica koja obavljaju delatnost dužna da dinare primljene u gotovom po bilo kom osnovu uplate kod banke najkasnije u roku od sedam radnih dana.

#### PROPISI

- Član 32. Zakona o platnom prometu („Sl.list SRJ”, br. 3/2002 i 5/2003 i „Službeni glasnik RS”, br. 43/2004, 62/2006 i 111/2009, 31/2011).

## 1.18 OBRAČUN PDV-A NA DAN KADA JE IZVRŠEN PROMET ROBE I USLUGA

### OPIS PROBLEMA

Prema odredbama Zakona o porezu na dodatu vrednost, obaveza obračunavanja i plaćanja PDV-a nastaje najranije dana kada je izvršen promet robe i usluga, bez obzira na činjenicu kada će biti izvršena naplata potraživanja od kupaca. Obaveza obračuna PDV-a koja nastaje danom prometa dobara i usluga dovodi do čestih situacija da poreski obveznik duguje PDV za robu koju ni sam nije naplatio. Sa druge strane, ukoliko je roba plaćena avansno, Zakon nameće obavezu obračunavanja PDV-a danom kada je izvršeno plaćanje. Očigledno je da navedena rešenja nisu uzela u obzir potrebe privrede, odnosno destimulativne efekte primene pravila o nastanku obaveze na obim prometa robe i usluga.

### PREDLOG REŠENJA

Razmotriti izmenu odredbe člana 16. Zakona o PDV-u, u smislu da se utvrdi da poreska obaveza nastaje danom kada su potraživanja od kupaca naplaćena, a ne danom kada je promet dobara i usluga izvršen.

#### PROPISI

- Član 16. Zakona o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/2004, 86/2004 – ispravka, 61/2005 i 61/2007).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.19 OTVARANJE RAČUNA U POSLOVNOJ BANCI

### OPIS PROBLEMA

Otvaranje tekućeg računa u poslovnim bankama može da traje i po nekoliko nedelja, a često se zahteva podnošenje dokaza o vlasničkoj strukturi, odnosno o svakom akcionaru ili članu koji ima 25 % ili više akcija ili udela u preduzeću. Ovaj „lanac” vlasništva ide od domaćeg preduzeća preko eventualnih akcionara ili članova u inostranstvu pa sve do fizičkih lica.

### PREDLOG REŠENJA

Smanjiti ove zahteve na način da se postupak ubrza i pojednostavi. Na primer, ukinuti zahteve ukoliko se radi o preduzećima koja se kotiraju na međunarodnim ili domaćim berzama.

#### PROPISI

- *Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, („Sl. glasnik RS”, br. 20/2009 i 72/2009,91/2010).*

## 1.20 OVERA OBRAZACA O ISPLAĆENIM ZARADAMA

### OPIS PROBLEMA

Obavezna overa obrazaca o izvršenim isplatama zarada često podrazumeva oko dva sata čekanja u redu ispred šaltera za overu obrazaca, svakog meseca.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se omogući preduzećima, preduzetnicima i drugim pravnim licima dostavljanje obrasca zbirne poreske prijave o obračunatim i plaćenim doprinosima za obavezno socijalno siguranje, u elektronskom obliku, kako bi se izbegle gužve i gubitak vremena. Naravno, ovo bi zahtevalo izradu posebnog softvera i u Poreskoj upravi i kod svih pravnih lica, koja imaju ovu obavezu.

 U SPROVOĐENJU

#### PROPISI

- *Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002, 23/2002, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009 i 53/2010).*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.21 PLAĆANJE PDV-A NA RASHODE (KALO, RASTUR, KVAR I LOM)

### OPIS PROBLEMA

Uredbom o količini rashoda robe (kalo, rastur, kvar i lom) na koji se ne plaća porez na dodatu vrednost, propisano je da se rashod robe na koji se ne plaća PDV izražava u procentu od količine robe koja je u određenom poreskom periodu nabavljena, prerađena, proizvedena ili prodana. Količina rashoda se utvrđuje popisom koji je relativno složen i dugotrajan postupak, naročito za preduzeća i preduzetnike koji imaju širok asortiman dobara, proizvedenih ili prodatih.

### PREDLOG REŠENJA

Mišljenja smo da je potrebno izvršiti dopunu člana 4. stav 3. Uredbe o količini rashoda robe (kalo, rastur, kvar i lom) na koji se ne plaća porez na dodatu vrednost, u smislu utvrđivanja rashoda samo na godišnjem nivou, a na osnovu podataka godišnjeg popisa. Pri tome napominjemo da bi korist od navedenog predloga izmene Uredbe o količini rashoda (kalo, rastur, kvar i lom) na koji se ne plaća porez na dodatu vrednost, imao i budžet jer bi poreski obveznici sve do kraja godine uplaćivali iznos PDV-a i na vrednost neupotrebljive robe koja će biti otpisana, čime bi se praktično kreditirao budžet Republike Srbije od strane poreskih obveznika.

### PROPISI

- Član 4. stav 3. Uredbe o količini rashoda (kalo, rastur, kvar i lom) na koji se ne plaća porez na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 124/2004).

Prema nalazima FREN-a obveznici PDV-a u Srbiji trenutno popisuju robu radi izuzimanja od PDV-a manjka na ime kala, rastura, kvara i loma u proseku 2,7 puta godišnje. Ako bi im bilo dozvoljeno da odbiju iznos manjka

nastao tokom čitavog perioda od prethodnog popisa, troškovi vezani za obavljanje popisa smanjili bi se za oko 4,45 milijardi dinara (odnosno 43,2 miliona evra), ako bi obveznici PDV-a rešili da popisuju robu jednom godišnje.

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.22 PODNOŠENJE POLUGODIŠNJIH I GODIŠNJIH EVIDENCIJA U VEZI SA PROMETOM DUVANSKIH PROIZVODA

### OPIS PROBLEMA

Lica koja se bave maloprodajom duvanskih proizvoda su dužna da dostavljaju polugodišnje i godišnje izveštaje između ostalog i o količini kupljenih duvanskih proizvoda po vrsti i nazivu robne marke po svakom trgovcu na veliko, količini prodatih cigareta po vrsti i nazivu robne marke i stanju zaliha po vrsti i nazivu robne marke. Sačinjavanje ovih izveštaja zahteva značajno vreme i predstavlja značajan administrativni trošak, pri čemu traženi podaci mogu da se proveriti kroz kontrolu fiskalnih kasa i poslovnih knjiga.

### PREDLOG REŠENJA

Ukinuti ovu obavezu ili je pojednostaviti tako da se iskoriste druge evidencije koje maloprodavci moraju da imaju i vode.

#### PROPISI

- čl. 7 Zakona o duvanu („Sl. glasnik RS”, br. 101/2005 i 90/2007)
- čl. 4 Pravilnika o sadržini i načinu vođenja evidencija od strane proizvođača duvanskih proizvoda, trgovaca na veliko i malo duvanskim proizvodima, uvoznika i izvoznika duvana odnosno duvanskih proizvoda („Sl. glasnik RS”, br. 114/2005 i 118/2007)

## 1.23 PODNOŠENJE PORESKIH PRIJAVA

### OPIS PROBLEMA

Redovna mesečna obaveza svih poreskih obveznika je l predaja poreskih prijava za sve oporezive isplate od 01.-05.-tog u tekućem mesecu za predhodni mesec, a obveznici PDV prijave predaju do 10-tog u mesecu. I to je veliko gubljenje vremena u čekanju u redovima, posebno jer se retko u toku godine dogodi da je na raspolaganju svih 5 dana. Često je u tih 5 dana vikend ili praznik. Samo u 2011. godini u januaru je taj rok bio 3 dana, u februaru i martu 4 dana, u aprilu 3 dana, u maju 4 dana, u junu i u julu 3 dana. Posebno je to vidljivo u januaru mesecu.

### PREDLOG REŠENJA

Produžiti rokove za dostavljanje poreskih prijava.

Predlog:

U članu 41. stav 3. Zakona o preskom postupku i poreskoj administraciji („Sl. glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002 - ispr., 23/2003 - ispr., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - dr. zakon, 62/2006 - dr. zakon, 63/2006 - ispr. dr. zakona, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - dr. zakon i 53/2010) iza broja: „5” dodaje se reč „radnih”.

U članu 50. stav 1. Zakon o porezu na dodatu vrednost „Službeni glasnik RS”, br.84/04, 86/04, 61/05 i 61/07 ) iza broja „10” dodaje se reč „radnih”.



#### PROPISI

- Zakon o porezu na dodatu vrednost „Službeni glasnik RS”, br.84/04, 86/04, 61/05 i 61/07 )
- Zakon o preskom postupku i poreskoj administraciji („Sl. glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002 - ispr., 23/2003 - ispr., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - dr. zakon, 62/2006 - dr. zakon, 63/2006 - ispr. dr. zakona, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - dr. zakon i 53/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.24 PODNOŠENJE PRIJAVE ZA KOMUNALNU TAKSU I GRAĐEVINSKO ZEMLJIŠTE

### OPIS PROBLEMA

Novoosnovani privredni subjekti, kako preduzetnici tako i privredno društva su u obavezi da kod nadležne Uprave javnih prihoda podnesu svu potrebnu dokumentaciju radi određivanja naknade za korišćenje građevinskog zemljišta. Uz obrazac koji se nalazi na sajtu [www.finansijebgd.org](http://www.finansijebgd.org) prilaže se i sledeća dokumentacija:

1. fotokopija rešenja o registraciji organa kod koga je obveznik registrovan, sa svim eventualnim promenama podataka;
2. fotokopija ugovora o zakupu ili drugi dokaz o osnovu korišćenja poslovnog prostora;
3. kopija uplatnice info stana, kada su u pitanju preduztnici;
4. fotokopija rešenja o PIB, ukoliko nije sastavni deo rešenja o osnivanju;
5. fotokopija OP obrazca ili kartona deponovanih potpisa iz banke.

Reč je istoj dokumentaciji koja se već podnosi poreskoj upravi, s tim što se ovde traži i dokaz o vlasništvu zakupodavca.

### PREDLOG REŠENJA

Formirati jedinstvenu bazu podataka, kako bi se se osnovni podaci o privrednim subjektima i poreskim obveznicima preuzimali iz te baze kako privredni subjekti ne bi morali da dostavljaju više puta istu dokumentaciju.

**! NOVO**

#### PROPISI

- *Zakon o finansiranju lokalne samouprave („Sl. glasnik RS”, br. 62/2006 i 47/2011)*

„Nekad se dogodi da su referenti za komunalnu taksu i građevinsko zemljište dve osobe, da sede ili u istoj sobi ili u susednim sobama, ali se dokumentacija predaje posebno za komunalnu taksu, a posebno za građevinsko zemljište!”

Unija poslodavaca Srbije

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.25 PORESKI KREDIT PO OSNOVU ULAGANJA U OSNOVNA SREDSTVA

### OPIS PROBLEMA

Zakonom o porezu na dobit preduzeća, u članu 48, propisani su slučajevi u kojima poreskom obvezniku može da se umanjí poreska obaveza. Između ostalog, propisane su i olakšice po osnovu ulaganja u osnovna sredstva. Tako, poreskom obvezniku koji izvrši ulaganja u osnovna sredstva u sopstvenoj registrovanoj delatnosti, priznaje se pravo na poreski kredit u visini od 20% od izvršenog ulaganja, s tim što isti ne može biti veći od 50% od obračunatog poreza u godini u kojoj je izvršeno ulaganje. Za malo preduzeće priznaje se pravo na poreski kredit u visini od 40% od izvršenog ulaganja, s tim što isti ne može biti veći od 70% od obračunatog poreza.

Podnosilac predlaže da bi navedene olakšice trebalo da iznose 100% od izvršenih ulaganja u osnovna sredstva i bez ograničenja u odnosu na poresku obavezu. Na taj način bi se stimulisali poreski obveznici da vrše značajnija ulaganja u osnovna sredstva i u modernizaciju procesa rada.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo izmenu Zakona o porezu na dobit preduzeća, kako bi poreski kredit za ulaganja u osnovna sredstva iznosio 100% za sva pravna lica (preduzeća, preduzetnike i druga pravna lica).

#### PROPISI

- Član 48. stav 1 i 2. Zakona o porezu na dobit preduzeća („Službeni glasnik RS”, broj 25/2001, 80/2002, 43/2003, 84/2004 i 18/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.26 POVRAĆAJ VIŠE PLAĆENOG POREZA NA DOBIT PREDUZEĆA

### OPIS PROBLEMA

Kada je u poreskom bilansu za utvrđivanje poreza na dobit iskazana pretplata, Poreska uprava vrši povrat više plaćenog poreza tek pošto izvrši prethodnu kontrolu, ali ponekad traži da izvrši kontrolu poslovanja za proteklih pet godina, iako ovo uslovljavanje prava poreskog obveznika da traži povrat preplaćenog poreza na dobit uopšte nisu utvrđena u zakonu. Ovo se od strane podnosioca shvata kao svojevrsan pritisak da odustanu od svog zahteva za povrat više plaćenog poreza.

### PREDLOG REŠENJA

Potrebno je ujednačiti praksu postupanja Poreske uprave – kako bi se podnosiocu zahteva uvek na njegov zahtev i bez postavljanja dodatnih uslova omogućilo da koristi pravo predviđeno zakonom na povrat više plaćenog poreza. Smatramo da je postojeće zakonsko rešenje dobro s obzirom da je jasno predviđeno pravo poreskog obveznika na povrat preplaćenog poreza na dobit uz prethodno podnošenje zahteva Poreskoj upravi. Međutim, imajući u vidu da se u praksi prvostepenih organa Poreske uprave ova norma često ne poštuje na odgovarajući način, predlažemo donošenje uputstva na nivou Poreske uprave, odnosno Ministarstva finansija, kojim bi se jasno obavezali prvostepeni organi Poreske uprave na jednoobrazno postupanje i izričito poštovanje ove norme bez prethodnog ili naknadnog uslovljavanja poreskih obveznika.

### PROPISI

- Član 66. stav 4. Zakona o porezu na dobit preduzeća („Službeni glasnik RS”, broj 25/2001, 80/2002, 43/2003, 84/2004 i 18/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.27 POVRAT VIŠE PLAĆENOG PDV-A PORESKOM OBVEZNIKU KOJI PRETEŽNO VRŠI PROMET DOBARA U INOSTRANSTVO

### OPIS PROBLEMA

Zakonom o porezu na dodatu vrednost, u članu 52. stav 4. utvrđeno je da se više plaćen PDV, iskazan u poreskoj prijavi, vraća poreskom obvezniku koji pretežno vrši promet dobara u inostranstvo, u roku od 15 dana od dana predaje poreske prijave. Ovaj rok je nepotrebno dug i utiče na smanjenje likvidnosti preduzeća.

### PREDLOG REŠENJA

Potrebno je da se izvrši izmena Zakona o porezu na dodatu vrednost u smislu da se u članu 52, stav 4, propiše kraći rok za povraćaj PDV-a obveznicima koji pretežno vrše promet dobara u inostranstvo. Taj rok bi mogao biti do 5 dana. Na taj način bi se poboljšala likvidnost izvoznika i smanjili njihovi rashodi po osnovu kamata na kredite.

#### PROPISI

- Član 52. stav 4. Zakona o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS”, br. 84/2004, 86/2004 - ispravka, 61/2005 i 61/2007).

## 1.28 PREDAJA OBRASCA ZA UPIS STAŽA (M4 OBRAZAC)

### OPIS PROBLEMA

Prilikom predaje M4 obrasca potrebno je fizički odneti na uvid PP OD obrasce za celu godinu, obračune zarada i izvode o izvršenim isplata doprinosa, takođe za celu godinu za koju se vrši upis staža. Ovo je nepotrebno jer se u toku godine obrasci o izvršenim isplata predaju Poreskoj upravi, a za svaku isplatu posebno.

### PREDLOG REŠENJA

Razmena podataka između nadležnih državnih organa. U konkretnom slučaju Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje prilikom overe i kontrole obrazaca za upis staža ( Obrazac M4) treba da preuzima podatke od poreske uprave.

**! NOVO**

#### PROPISI

- Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju („Sl. glasnik RS”, br. 34/2003, 64/2004 - odluka usrs, 84/2004 - dr. zakon, 85/2005, 101/2005 - dr. zakon, 63/2006 - odluka usrs, 5/2009, 107/2009 i 101/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.29 PROMENA PODATAKA U REŠENJU O REGISTROVANJU PRIVREDNOG SUBJEKTA

### OPIS PROBLEMA

Suvišno je i nelogično obavezivati poreske obveznike da Poreskoj upravi dostavljaju promene podataka koje se odnose na njih, a o tim podacima se već vode službene evidencije. Ovo dovodi do „dupliranja” podnošenja istih dokaza Poreskoj upravi od strane državnih organa (sudova koji vrše overu ugovora o prometu nepokretnosti, Agencije za privredne registre) i od strane poreskih obveznika. Uskladu sa iznetim naročito je nelogično ka-žnjavanje poreskih obveznika ukoliko u ostavljenim roku ne prijave odgovarajuću promenu koju je Poreska uprava već bila u obavezi da evidentira na osnovu prijave nadležnog organa.

### PREDLOG REŠENJA

Izvršiti odgovarajuće izmene poreskih propisa kojima se neopravdano ponavljaju isti informacioni zahtevi od obveznika pri čemu o tim podacima već postoje službene evidencije, a posebno u slučaju registracije PDV.



*Obaveza obaveštavanja različitih organa o promenama koje se registruju u APR-u i dalje postoji (osim uprošćavanja postupka*

*podnošenja zahteva za PIB prilikom osnivanja privrednih subjekata). U nekim slučajevima postoji čak obaveza da se istom organu podnose dve poreske prijave. Na primer, ukoliko preduzeće obveznik PDV-a promeni pretežnu delatnost, ima obavezu da podnese dve poreske pri-*

*jave Poreskoj upravi. Jedna poreska prijava se podnosi da bi se izdalo novo rešenje o određivanju PIB-a, a druga se podnosi zbog registracije PDV. Skrećemo pažnju da se ove dve prijave podnose se na istu adresu, ali na različitim mestima i da ne postoji komunikacija između različitih organizacionih jedinica PU.*

*Pored dopune Zakona o registraciji privrednih subjekata, trebalo bi izmeniti i odgovarajuće poreske zakone i odluke o lokalnim taksama kako bi se svaka izmena podataka koji se registruju u APR-u službenim putem dostavljala na adrese Poreske uprave i lokalnih uprava javnih prihoda.*

#### PROPISI

- Zakon o registraciji privrednih subjekata („Službeni glasnik RS”, broj 55/2004, 61/2005 i 111/2009)
- Pravilnik o obliku i sadržini prijave za evidentiranje obveznika PDV, postupku evidentiranja i brisanja iz evidencije i o obliku i sadržini poreske prijave PDV („Službeni glasnik RS” br.94/2004, 108/200 i 120/2008).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.30 RADNO VREME PORESKE UPRAVE

### OPIS PROBLEMA

Radno vreme Poreske uprave sa strankama je samo pre podne, s tim da neke službe rade od 8 do 11 časova, druge od 10 do 13 časova.

### PREDLOG REŠENJA

Smatramo da bi radno vreme u državnim organima i organizacijama, posebno u poreskim službama, čiji je rad vezan za privredu i građane, odnosno koji rade sa strankama, trebalo da bude i pre podne i posle podne (kao što je to organizovano u Ministarstvu unutrašnjih poslova u vezi izdavanja ličnih dokumenata i dr).

#### PROPISI

- *Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009 i 53/2010).*
- *Interni propisi u državnim organima i organizacijama o radnom vremenu i postupanju sa strankama.*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

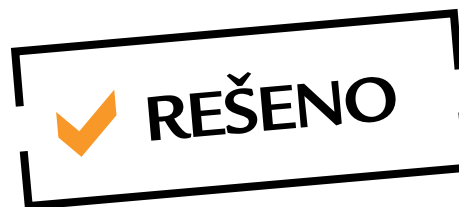
## 1.31 REGISTRACIJA PRIVREDNIH DRUŠTAVA – DOBIJANJE PIB-A

### OPIS PROBLEMA

Postupak dobijanja PIB-a traje duže nego postupak osnivanja privrednog subjekta. Poreskoj upravi obično treba 7-10 dana za dobijanje PIB-a, a ako postoji poreski dug osnivača ili preduzeća, koji su osnivači ćerki kompanija i značajno duže. Zahtev za PIB podnosi se nadležnoj Poreskoj upravi prema sedištu osnovanog privrednog društva, koja je nadležna samo za prijem zahteva. Ona nakon toga prosleđuje zahtev centrali Poreske uprave. Ucentrali Poreske uprave se vrši provera osnivača i utvrđuje eventualno postojanje duga. Ukoliko postoji poreski dug predmet se vraća mesno nadležnoj Poreskoj upravi sa nalogom da obavesti osnivače o poreskom dugu. Nakon izmirenja duga postupak ponovo kreće iz početka, predmet se ponovo vraća centrali Poreske uprave gde se izdaje PIB, te zatim nanovo prosleđuje mesno nadležnoj Poreskoj upravi. Uz sve to vreme treba dodati i terenske provere koje u postupku izdavanja PIB vrše poreski inspektori.

### PREDLOG REŠENJA

Poreska uprava bi trebalo da delimično izmeni praksu, prema kojoj se osnivačima preduzeća koja imaju neizmirene poreske obaveze zabranjuje dobijanje PIB-a. Ova praksa bi trebalo da važi samo za članove privrednog društva, odnosno akcionare, koji imaju kontrolno učešće u kapitalu privrednog društva sa neizmirenim poreskim obavezama. Pod kontrolnim učešćem bi se smatralo vršenje kontrolnog uticaja nad upravljanjem i vođenjem poslova privrednog društva na osnovu svojstva člana ili akcionara (u smislu člana 367 Zakona o privrednim društvima).



*Prilikom osnivanja privrednih društava Agencija za privredne registre ujedno sa rešenjem izdaje i potvrdu o dodeljenom PIB-u. Privredni subjekti su dužni da nakon toga Poreskoj upravi dostave dokumentaciju na osnovu koje ona utvrđuje porez.*

*Ovaj postupak je regulisan Pravilnikom o dodeli poreskog identifikacionog broja pravnim licima, preduzetnicima i drugim subjektima („Sl. glasnik RS”, br. 32/2009 i 70/2010) za čiju je registraciju nadležna Agencija za privredne registre.*

### PROPISI

- *Zakon o registraciji privrednih subjekata („Službeni glasnik RS”, br. 55/2004, 61/2005 i 111/2009).*
- *Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/2002, 84/2002, 23/2002, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/2009 i 53/2010).*

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.32 SERTIFIKACIJA SOFTVERA ZA RAD SA FISKALNIM UREĐAJIMA

### OPIS PROBLEMA

Prema Zakonu o fiskalnim kasama, softver koji se koristi za izdavanje fiskalnih isečaka i druge operacije sa fiskalnim uređajem mora se sertifikovati. Zakon je donet 2004. godine i zbog brojnih problema nikada nije počela primena.

### PREDLOG REŠENJA

Izmeniti član 6. Zakona o fiskalnim kasama tako što bi ukinuo zahteva o obaveznoj sertifikaciji softvera.



#### PROPISI

- Zakona o fiskalnim kasama („Službeni glasnik RS”, br. 135/2004.)

## 1.33 UPLATA POREZA I DOPRINOSA NA ZARADE

### OPIS PROBLEMA

Da bi izvršio isplatu zarada za jedan mesec, poslodavac mora da obračuna i uplati odgovarajuće poreze i doprinose. Propisi nalažu da se uplata poreza vrši po opštinama stanovanja zaposlenih, dok se doprinosi za zdravstveno osiguranje uplaćuju prema regionalnim zdravstvenim centrima, a doprinosi za PIO prema sedištu pravnog lica. Znači, problem je u tome da isplatilac zarada vrši raspored javnih prihoda, a to bi trebalo da čini nadležni državni organ.

### PREDLOG REŠENJA

Omogućiti preduzećima, preduzetnicima i drugim pravnim licima da prilikom isplata zarada, vrše uplatu jedinstvenog iznosa po osnovu poreza i doprinosa, na jedan račun, a da nadležni državni organi vrše raspodelu tih sredstava.

#### PROPISI

- Pravilnik o uslovima i načinu vođenja računa za uplatu javnih prihoda i raspored sredstava sa tih računa („Službeni glasnik RS”, br. 20/2007, 25/2007, 37/2007, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010 i 40/2010).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA

## 1.34 VISOKE NOVČANE KAZNE ZA MALA PRAVNA LICA

### OPIS PROBLEMA

Novčane kazne za pravna lica, za nepostupanje po odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji, su veoma visoke, nezavisno od toga da li se radi o malom, srednjem ili velikom pravnom licu. Suprotno tome, u članu 69. Zakona o računovodstvu i reviziji, propisane su niže novčane kazne za preduzetnike, koji poslovne knjige vode po odredbama ovog zakona. S obzirom da je poslovanje malih pravnih lica, po obimu i složenosti, „slično” poslovanju preduzetnika, podnosioci predloga smatraju da bi ih trebalo izjednačiti i po pitanju novčanih kazni za nepostupanje po odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da Ministarstvo finansija pripremi uputstvo/priručnik u kome bi bili navedeni propisi koji u poslovanju i u vezi sa poslovanjem moraju da budu poštovani od strane malih pravnih lica i preduzetnika, a koje bi bilo dostavljano malim pravnim licima i preduzeticima uz rešenje o njihovom osnivanju. Smatramo da je kaznenu politiku potrebno prilagoditi stvarnoj ekonomskoj snazi malih pravnih lica i preduzetnika. Utom smislu naročito ukazujemo na visoke minimume kazni koji su predviđeni za kažnjavanje u prekršajnim postupcima i postupcima po privrednim prestupima. Kao meru zaštite malih pravnih lica predlažemo potpuno izjednačavanje visine kazni za mala pravna lica i preduzetnike ili izjednačavanje visine kazni za mala pravna lica i preduzetnike za period od 5 godina počev od dana osnivanja malog pravnog lica. Predlog - izmeniti član 69. Zakona o računovodstvu i reviziji u smislu da se i za mala pravna lica propišu niže novčane kazne, kao i za preduzetnike.

#### PROPISI

- Član 69. Zakona o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik RS”, br. 46/2006 i 111/2009).

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA I NARODNA BANKA

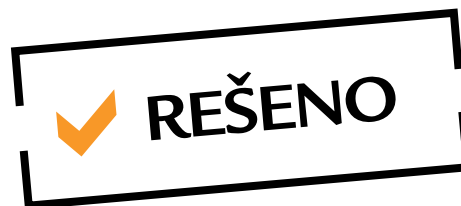
## 1.35 BLAGAJNIČKI MAKSIMUM

### OPIS PROBLEMA

Pravnim licima, osim finansijskim organizacijama, zabranjeno je držanje gotovog novca u blagajni, odnosno ukinut je tzv. „blagajnički maksimum”. Nemogućnost držanja novca u blagajni podrazumeva, u praksi, svakodnevni odlazak u banku za podizanje gotovog novca, pa ako se on ne utroši dana kada je podignut, mora da se vrati na tekući račun. Ovakva situacija oduzima vreme za stalni odlazak u banku i čekanje u redu za uplatu, odnosno isplatu, a pri tome banka naplaćuje proviziju i za svaku uplatu, odnosno isplatu.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se izvrše izmene i dopune Odluke o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem u dinarima za pravna lica i za fizička lica koja obavljaju delatnost, u smislu propisivanja visine blagajničkog maksimuma i načina za njegovo utvrđivanje za preduzeća, preduzetnike i druga pravna lica.



*Ministarstvo finansija je donelo Pravilnik o uslovima i načinu plaćanja ugotovom novcu u dinarima za pravna lica i fizička lica koja obavljaju delatnost. Prema Pravilniku, koji stupio na snagu 22.10.2011. godine, pravna lica i fizička lica koja obavljaju delatnost mogu, podizati dnevno iznos od 150.000 dinara bez podnošenja dokumentacije banci na uvid. Novina u odnosu na prethodnu Odluku je samo u iznosu koji se dnevno može podizati u gotovom novcu sa poslovnog računa bez podnošenja dokumentacije na uvid, koji je ranije iznosio 100.000 dinara. Takođe predviđeno je da se novac podignut sa računa koji nije isplaćen, odnosno utrošen, može držati u blagajni neograničeno dugo. Ipak smatramo da je navedeni problem rešen već sa izmenama Zakona o platnom prometu. Članom 32. stav 4. Zakona o platnom prometu propisano je da su pravna lica i fizička lica koja obavljaju delatnost dužna da dinare primljene u gotovom po bilo kom osnovu uplate kod banke najkasnije u roku od sedam radnih dana, čime je ovaj problem suštinski rešen.*

### PROPISI

- Odluka o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem u dinarima za pravna lica i za fizička lica koja obavljaju delatnost („Službeni glasnik RS”, br. 57/2004, 114/2005, 114/2007, 12/2008 i 11/2010). (Ova odluka je stavljena van snage)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA I NARODNA BANKA

## 1.36 EVIDENTIRANJE ZAKLJUČENIH SPOLJNOTRGOVINSKIH POSLOVA

### OPIS PROBLEMA

Uredba o bližim uslovima i načinu vršenja devizne kontrole deviznog poslovanja rezidenata i nerezidenata propisuje da svaki rezident i nerezident ima obavezu da vodi evidenciju svakog zaključenog spoljnotrgovinskog posla kao i realizaciju po svakom poslu. Ovo predstavlja dodatni trošak za privredu, a podaci koji se u kontrolnik unose su predmet drugih evidencija, tako da se ne vidi razlog za postojanje ove obaveze. Takođe ne vidi se uopšte potreba za evidentiranjem ovakvih poslova.

### PREDLOG REŠENJA

Predlaže se ukidanje ove obaveze.



*Izmenama Uredbe o bližim uslovima i načinu vršenja kontrole deviznog poslovanja rezidenata i nerezidenata („Službeni glasnik RS”, br.*

*112/2006 i 39/2010) do izvesne mere je olakšan režim izveštavanja iako nije došlo do potpunog ukidanja obaveze prijavljivanja zaključenih spoljnotrgovinskih poslova. Poslednjim izmenama Uredbe ukinuta je obaveza prijave izvođenja investicionih radova u inostranstvu. Takođe, umesto dostavljanja faktura po uvozno-izvoznim poslovima zajedno sa izveštajem o fakturisanim uslugama, sada treba dostavljati samo izveštaj, dok je rok za podnošenje izveštaja produžen sa 10 na 30 dana od dana fakturisanja*

### PROPISI

- Član 11 Uredbe o bližim uslovima i načinu vršenja devizne kontrole deviznog poslovanja rezidenata i nerezidenata („Sl. glasnik RS”, br. 112/2006 i 39/2010)

# 1. MINISTARSTVO FINANSIJA I NARODNA BANKA

## 1.37 KORIŠĆENJE „PEJPAL” NAČINA PLAĆANJA

### OPIS PROBLEMA

Građani Republike Srbije ne mogu da koriste „Pejpal” način plaćanja svojih obaveza, s obzirom da im je zabranjeno držanje deviznih sredstava na računima banaka u inostranstvu.

### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se razmotri mogućnost izmene Odluke o uslovima pod kojima i načinu na koji rezidenti mogu držati devize na računima kod banke u inostranstvu, u smislu omogućavanja građanima Srbije da drže devize na svojim računima kod banaka u inostranstvu, u skladu s domicilnim propisima. Tako će, između ostalog, moći da koriste sistem plaćanja „Pejpal”.



*Ministarstvo finansija i NBS su saopštili da registrovanje naloga kod PayPal servisa ne predstavlja otvaranje računa u inostranstvu, te da je*

*pružanje usluga PayPal servisa (send i receive) moguće u Republici Srbiji. Uspostavljena je stalna komunikacija sa predstavnicima PayPal-a i predložen im je stav da PayPal nema potrebe da se registruje kao banka ili neka druga finansijska institucija ili da osnuje lokalno predstavništvo za pružanje svojih usluga. S obzirom da PayPal način plaćanja još nije zaživeo ova preporuka se vodi kao delimično sprovedena.*

### PROPISI

- Odluka o uslovima pod kojima i načinu na koji rezidenti mogu držati devize na računima kod banke u inostranstvu („Službeni glasnik RS”, br. 16/2007, 36/2007, 118/2007, 44/2009, 64/2009 i 21/2010).

## 2. MINISTARSTVO ZDRAVLJA

### 2.1 IZJEDNAČAVANJE PRIVATNIH I DRŽAVNIH PRUŽAOCA ZDRAVSTVENIH USLUGA

#### OPIS PROBLEMA

Lica koja su obavezno zdravstveno osigurana ne mogu da zdravstvene usluge koje su tim osiguranjem predviđene koriste u privatnim zdravstvenim ustanovama ili privatnim praksama. Na ovaj način se diskriminišu privatni pružaoci zdravstvenih usluga.

#### PREDLOG REŠENJA

Omogućiti da lica koja imaju obavezno zdravstveno osiguranje mogu da se leče i u privatnim zdravstvenim institucijama i u privatnoj praksi, tako što će iznos troškova za takvo lečenje koji osiguranje priznaje biti nadoknađen osiguraniku od strane Republičkog Zavoda za zdravstveno osiguranje.

#### PROPISI

- *Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Službeni glasnik RS”, br. 107/2005, 72/2009 i 88/2010)*
- *Zakon o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 107/2005, 109/2005 i 57/2011)*

### 2.2 NEMOGUĆNOST UTVRĐIVANJA PRIVREMENE NESPOSOBNOSTI ZA RAD (ODREĐIVANJA BOLOVANJA) OD STRANE ZDRAVSTVENE USTANOVE OSNOVANE PRIVATNIM KAPITALOM

#### OPIS PROBLEMA

Da bi zdravstvena ustanova osnovana privatnim kapitalom mogla da utvrđuje privremenu sprečenost za rad (određuje bolovanje), neophodno je da o tome ima zaključen odgovarajući Ugovor sa Republičkim Zavodom za zdravstveno osiguranje.

Imajući u vidu da Republički fond za zdravstveno osiguranje sa zdravstvenim ustanovama osnovanim privatnim kapitalom ne zaključuje pomenute ugovore (iz samo njima poznatih razloga ili ta praksa još nije zaživela), dolazi do diskriminisanja zdravstvenih ustanova osnovanih privatnim kapitalom.

#### PREDLOG REŠENJA

Dosledna primena propisa i početak zaključivanja ugovora sa pružiocima zdravstvenih usluga koji su osnovani privatnim kapitalom.

#### PROPISI

*Nije potrebna promena propisa.*

## 2. MINISTARSTVO ZDRAVLJA

### 2.3 POTVRDA O IZVRŠENOJ KONTROLI SERIJE LEKA

#### OPIS PROBLEMA

Na osnovu Zakona o lekovima i medicinskim sredstvima i Pravilnika o uslovima za promet na veliko lekova i medicinskih sredstava, veleprodavci imaju obavezu da obezbede kopiju potvrde o izvršenoj kontroli kvaliteta svake serije uvezenog leka, odnosno medicinskog sredstva za svaki promet maloprodavcima. Ovo predstavlja dodatni administrativni trošak i dovodi do velike potrošnje papira.

#### PREDLOG REŠENJA

Izmeniti Pravilnik na taj način da se omogući formiranje centralne baze potvrda o izvršenoj kontroli kvaliteta kojoj bi se moglo pristupati preko interneta čime bi se ukinula potreba za štampanjem i arhiviranjem potvrda.

#### PROPISI

- *Pravilnik o uslovima za promet na veliko lekova i medicinskih sredstava (Sl. glasnik RS”, br. 27/2008)*

### 2.4 REGISTRACIJA MEDICINSKIH SREDSTAVA

#### OPIS PROBLEMA

Za registraciju medicinskog sredstva koje se uvozi od inostranog proizvođača potrebna je preobimna dokumentacija iako medicinsko sredstvo već ima CE znak što je samo po sebi dokaz kvaliteta. Osim toga, ili baš iz tog razloga, Agencija za lekove i medicinska sredstva registraciju vrši izuzetno sporo - po nekoliko meseci pa čak i do godinu dana što izuzetno otežava rad preduzeća.

#### PREDLOG REŠENJA

Izmeniti propise kojima se uređuje promet medicinskih sredstava tako da se medicinska sredstva koja imaju CE znak registruju uz minimalnu dokumentaciju i veoma brzo. Ne vidi se razlog zbog koga bi se medicinsko sredstvo koje je ispitivano i koristi se u Evropskoj uniji i ima odgovarajuće oznake kvaliteta dodatno kontrolisalo u Srbiji. Smanjenjem potrebne dokumentacije i pojednostavljivanjem procedure ubrzao bi se i rad Agencije za lekove.



Na osnovu Pravilnika o načinu upisa medicinskog sredstva u registar medicinskih sredstava i sadržaju zahteva za upis medicinskog sredstva u registar medicinskih sredstava („Sl. glasnik RS”, br. 57/2010), precizno je definisana tražena dokumentacija za upis u Registar medicinskih sredstava. Naime, članom 6. navedenog Pravilnika precizno je definisan sadržaj dokumentacije za upis u Registar medicinskog sredstva koja poseduju „CE” znak, dok je čl. 7-9. istog Pravilnika propisana dokumentacija za sredstva koja ne poseduju „CE” znak. Na ovaj način napravljena je razlika u pogledu dokumentacije za registraciju medicinskih sredstava sa „CE” i bez „CE” znaka.

#### PROPISI

- *Pravilnik o uslovima za promet na veliko lekova i medicinskih sredstava (Sl. glasnik RS”, br. 27/2008)*

## 2. MINISTARSTVO ZDRAVLJA

### 2.5 ZABRANA OBAVLJANJA ODREĐENIH VIDOVA ZDRAVSTVENE ZAŠTITE PRIVATNOM SEKTORU

#### OPIS PROBLEMA

Članom 48. stav 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti zabranjeno je korišćenje privatnog kapitala za osnivanje institucija koje obavljaju hitnu medicinsku pomoć, snabdevanje krvlju i krvnim derivatima, uzimanje, čuvanje i presađivanje organa i delova ljudskog tela.

#### PREDLOG REŠENJA

Omogućiti i privatnom sektoru da osniva institucije za pružanje ovih vidova zdravstvene zaštite.

#### PROPISI

- Član 48. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni glasnik RS”, br. 107/2005, 72/2009 i 88/2010)

### 3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

#### 3.1 DOZVOLA ZA IZVOZ ZAŠTIĆENIH BILJNIH VRSTA

##### OPIS PROBLEMA

Da bi se zaštićene biljne vrste sakupljale potrebna je dozvola za sakupljanje. Ta dozvola se izdaje na osnovu konkursa Ministarstva poljoprivrede svake godine. Pri izvozu je potrebno priložiti i dozvolu za sakupljanje i dozvolu za izvoz. Ne vidi se potreba za postojanje dozvole za izvoz, pošto se ona izdaje na osnovu dozvole za sakupljanje.

##### PREDLOG REŠENJA

Ukinuti dozvolu za izvoz zaštićenih biljnih vrsta, pošto se kroz dozvole za skupljanje može zaštititi interes očuvanja biljnih vrsta.

##### PROPISI

- Članovi 94-96 Zakona o zaštiti prirode („Sl. glasnik RS”, br. 36/2009, 88/2010 i 91/2010-ispravka)

#### 3.2 DUGOTRAJNA PROCEDURA DOBIJANJA GRAĐEVINSKE DOZVOLE

##### OPIS PROBLEMA

Za dobijanje urbanističke dozvole potrebno je 7 saglasnosti i rešenja, a za građenje 10 različitih rešenja, saglasnosti i mišljenja. Sva dokumenta se pribavljaju od različitih nadležnih organa. I pored brojnih dokumenata koje je potrebno prikupiti, mnogo veći problem je neopravdano dug rok u kojem te dokumente izdaju nadležni organi. Predlaže se da se smanji broj potrebnih rešenja i saglasnosti u smislu neophodne saradnje nadležnih organa, kao i da se propiše maksimalni rok od 8 dana za izdavanje svake pojedine dozvole, rešenja i/ili saglasnosti.

##### PREDLOG REŠENJA

Podržavamo predlog kao racionalan da se propiše rok od 8 dana za nadležne organe za izdavanje svake pojedine dozvole, rešenja i/ili saglasnosti.



##### PROPISI

- Zakon o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/2009, 81/2009 i 64/2010 i 24/2011).

### 3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

#### 3.3 OBRAČUN EKOLOŠKE TAKSE

##### OPIS PROBLEMA

Izmenom Uredbe o proizvodima koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada predviđen je za pojedine artikle obračun takse kao „procenat od PDV”, što izuzetno komplikuje evidenciju i sam obračun i ostavlja brojne nedoumice. Osim toga, izmene propisa nisu pratile izmene odgovarajućih obrazaca, pa su sadašnji obrasci neupotrebljivi, jer podrazumevaju da se taksa računa kao proizvod količine i jedinične takse. Takođe, trenutni propis izuzetno loše pokriva poslovanje firmi poput uvoznika i proizvođača računarske opreme. Na primer, firma može uvoziti računarske komponente od kojih deo koristi za proizvodnju, a deo za prodaju. Ako obračuna taksu na uvoz, prilikom sklapanja i prodaje računara opet mora da obračuna taksu na gotove proizvode (računare), pri čemu će se na uvozne komponente taksa duplirati.

##### PREDLOG REŠENJA

Pojednostaviti obračun ekološke takse i izmeniti obrasce u skladu sa propisom.

**!NOVO**

##### PROPISI

- Zakona o upravljanju otpadom („Službeni glasnik RS”, broj 36/09)
- Uredba o proizvodima koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada, obrascu dnevne evidencije o količini i vrsti proizvedenih i uvezenih proizvoda i godišnjeg izveštaja, načinu i rokovima dostavljanja godišnjeg izveštaja, obveznicima plaćanja naknade, kriterijumima za obračun, visinu i način obračunavanja i plaćanja naknade („Sl. glasnik RS”, br. 54/2010)

### 3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

#### 3.4 PRAVO ZAKUPACA DA U KATASTAR UPIŠU UGOVOR O KRATKOROČNOM ZAKUPU

##### OPIS PROBLEMA

Iako je Zakon o državnom premeru i katastru stupio na snagu još 11.09.2009. godine, pa je po članu 198. tog zakona još pre više od godinu dana istekao rok ostavljen Direktor RGZ da uskladi Pravilnik o izradi i održavanju katastra nepokretnosti („Sl. glasnik RS”, br. 46 od 8. novembra 1999) sa novim zakonskim rešenjima, na sajtu RGZ-a i dalje stoji da je pravilnik koji uređuje tu materiju u postupku izrade. U praksi se s toga i dalje primenjuje stari pravilnik, koji članom 82. propisuje da se u katastar nepokretnosti upisuju samo dugoročni zakupi i to zakupi na period od 10 ili više godina. Primenom tog pravilnika se uskraćuje zakonsko pravo zakupaca da upišu u katastar svoj ugovor bez obzira da li je reč o dugoročnom ili kratkoročnom zakupu.

##### PREDLOG REŠENJA

Član 77. Zakon o državnom premeru i katastru („Sl. glasnik RS”, br. 72 od 3. septembra 2009, 18/10) izričito propisuje mogućnost zabeleži ugovora o zakupu u katastar nepokretnosti. Za razliku od ranije važećeg Zakona o državnom premeru i katastru i upisima prava na nepokretnostima, novi zakon ovaj upis ne ograničava na dugoročne zakupe (izmenama iz 1996. godine - članom 58e, ovo je ograničenje uvedeno u pomenuti zakon) Imajući u vidu navedeno, neophodno je da direktor RGZ bez odlaganja donese Pravilnik o katastarskom premeru i katastru nepokretnosti, kojim će ovo pitanje urediti u skladu sa zakonskim rešenjem tj. kojim će se dozvoliti upis u katastar svih zakupa bez ograničenja.

**! NOVO**

##### PROPISI

- Zakon o državnom premeru i katastru („Sl. glasnik RS”, br. 72 od 3. septembra 2009, 18/10)
- Pravilnik o izradi i održavanju katastra nepokretnosti („Sl. glasnik RS”, br. 46 od 8. novembra 1999)

Sektor za katastar nepokretnosti RGZ-a odbija da registruje zabeleže o postojanju ugovora o zakupu poslovnih prostora bez obzira na koji period vremena su zaključeni i da li imaju sve potrebne elemente. Zakonom o državnom premeru i katastru je definisano da je zabeležba upis kojim se u katastar nepokretnosti upisuju činjenice koje su od značaja za zasnivanje, izmenu, prestanak ili prenos stvarnih prava na nepokretnostima, koje se odnose, na samu nepokretnost. Dodatno član 77. Zakona predviđa: „U

katastar nepokretnosti upisuju se pravo korišćenja, pravo zakupa, pravo službenosti, hipoteka i druga stvarna prava na nepokretnostima propisana zakonom”. Kao obrazloženje za odbijanje RGZ navodi da u članu 82. Pravilnika o izradi i održavanju katastra nepokretnosti („Sl. glasnik RS”, br. 46 od 8. novembra 1999) u kome su navedene činjenice koju mogu biti predmet zabeležbe, nije izričito naveden zakup.

Advokatska kancelarija Karanović&Nikolić

### 3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

#### 3.5 PRIBAVLJANJE DOZVOLE O IZMIRENJU SVIH DUGOVA OD PRODAVCA (FIRME KOJA JE IZGRADILA NEKRETNINU) RADI UKNJIŽBE STANA

##### OPIS PROBLEMA

Građani koji su kupili stan i koji žele da uknjiže vlasništvo, imaju problem prilikom pribavljanja potvrde o izmirenju svih dugova prema prodavcu (firmi koja je izgradila nekretninu), u slučaju kada je od zaključenja kupopodajnog ugovora proteklo 20 ili više godina. Mnoga preduzeća od kojih je potrebno tražiti potvrdu su u stečaju ili još nemaju definisanog pravnog sledbenika. Za neka preduzeća podaci iz registra Agencije za privredne registre su netačni (adrese, telefoni, odgovorna lica), te je nemoguće doći do privrednog subjekta koji treba da izda potvrdu.

##### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se Zakonom o državnom premeru i katastru i upisima prava na nepokretnostima i drugim pratećim propisima koji regulišu materiju uknjižbe nepokretnosti predvidi mogućnost uknjiženja i na osnovu druge dokumentacije koja potvrđuje da su obaveze kupca prema izvođaču radova, odnosno prodavcu izvršene, na primer na osnovu konačne situacije izvršenih radova ili na osnovu pravnosnažne utvrđujuće presude.

##### PROPISI

- Zakon o državnom premeru („Sl. glasnik RS”, br. 72/2009 i 18/2010)
- Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni list SRJ”, br. 33/97 i 31/2001 i „Službeni glasnik RS” br. 30/2010)

### 3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

#### 3.6 PROBLEM VLASNIŠTVA NAD ZEMLJIŠTEM U REPUBLICI SRBIJI

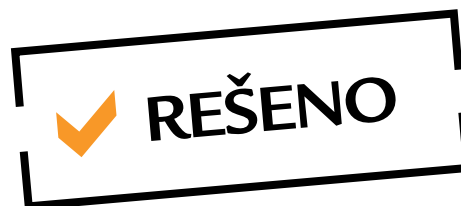
##### OPIS PROBLEMA

U Republici Srbiji došlo je do promene vlasništva nad društvenom svojinom koja je postala vlasništvo Republike Srbije. Onaj ko hoće da realizuje „greenfield investiciju” mora da bude svestan da kupovinom zemljišta u Republici Srbiji postaje samo korisnik tog zemljišta, a ne i vlasnik, što ostaje država. Takođe, onaj ko kupi zemljište od društvenog preduzeća na tom zemljištu postaje korisnik, a ne vlasnik. Suprotno tome, onaj ko kupi zemljište od vlasnika - fizičkog lica, postaje novi vlasnik tog zemljišta.

Problem koji iz ovog proističe je da ako je investitor na delu zemljišta na kome želi da gradi vlasnik, a na drugom korisnik, ne može da formira „jedinstvenu građevinsku parcelu” koja je uslov za dobijanje odobrenja za izgradnju.

##### PREDLOG REŠENJA

Razmotriti mogućnost da se Zakonom o planiranju i izgradnji utvrdi da „jedinstvenu građevinsku parcelu” čini zemljište, bez obzira na pitanje svojine, odnosno bez obzira da li investitor na jednom delu parcele ima pravo vlasništva i pravo korišćenja, a na drugom delu samo pravo korišćenja..



*Izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji, („Službeni glasnik RS”, br. 24/2011) omogućena je konverzija prava korišćenja u pravo svojine (član 108. St. 1 i 2 Zakona). Nakon izmena Vlada propisuje način određivanja tržišne vrednosti građevinskog zemljišta i visine naknade po osnovu konverzije prava korišćenja u pravo svojine uz naknadu, kao i uslove, kriterijume i način ostvarivanja prava na konverziju prava korišćenja u pravo svojine uz naknadu. Takođe, donošenjem Uredbe o kriterijumima u postupku za utvđivanje visine naknade po osnovu konverzije prava za lica koja imaju pravo na konverziju uz naknadu, koja je stupila na snagu 21.09.2011. godine, ovaj problem je rešen.*

##### PROPISI

- Zakon o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/2009, 81/2009, 64/2010 i 24/2011).

### 3. MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

#### 3.7 UPIS PRAVA PREČE KUPOVINE U KATASTAR NEPOKRETNOSTI

##### OPIS PROBLEMA

Za razliku od novog Zakona o državnom premeru i katastru („Sl. glasnik RS”, br. 72 od 3. septembra 2009, 18/10), ranije važeći Zakon o državnom premeru i katastru i upisima prava na nepokretnostima je članom 58e stav 2. izričito propisivao da se pravo preče kupovine može upisati u katastar nepokretnosti. Odsustvo ovakve odredbe stvara pravnu nesigurnost u pogledu mogućnosti upisa u javne knjige ovog značajnog prava, čija je svrha da ima dejstvo prema trećim licima.

##### PREDLOG REŠENJA

Obzirom da član 60. stav 3. novog Zakon o državnom premeru i katastru („Sl. glasnik RS”, br. 72 od 3. septembra 2009, 18/10) propisuje da se: „U katastar nepokretnosti mogu upisati i određena obligaciona prava koja se od trenutka upisa mogu suprotstaviti trećim licima”, Direktor RGZ-a ima dovoljan osnov da u Pravilniku o katastarskom premeru i katastru nepokretnosti, čije donošenje očekujemo, izričito predvidi da se i pravo preče kupovine upisuje u katastar nepokretnosti. Na taj način će biti otklonjena pravna nesigurnost koju je neopropust da se ovo pitanje jasno propiše zakonom. Direktor RGZ-a treba da stavi van snage zastareli Pravilnik o izradi i održavanju katastra nepokretnosti („Sl. glasnik RS”, br. 46 od 8. novembra 1999) i donese novi pravilnik, koji će izričito propisati da se pravo preče kupovine upisuje u katastar nepokretnosti.



##### PROPISI

- Zakon o državnom premeru i katastru („Sl. glasnik RS”, br. 72 od 3. septembra 2009, 18/10)
- Pravilnik o izradi i održavanju katastra nepokretnosti („Sl. glasnik RS”, br. 46 od 8. novembra 1999)

## 4. MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, TRGOVINE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

### 4.1 EVIDENCIJA PROMETA ROBE I USLUGA KOD PRAVNIH LICA KOJA VODE KNJIGOVODSTVENU AGENCIJU PO SISTEMU DVOJNOG KNJIGOVODSTVA

#### OPIS PROBLEMA

Vođenje evidencije prometa u trgovini na veliko po odredbama Pravilnika o evidenciji prometa robe i usluga, kod pravnih lica i preduzetnika koji poslovne knjige vode po sistemu dvojnog knjigovodstva i odredbama Međunarodnih računovodstvenih standarda, gubi smisao. Ovo iz razloga što se u knjigovodstvu podaci o prometu robe u trgovini na veliko iskazuju po nabavnim cenama, a podaci u KEPO knjizi po prodajnim cenama, te ne postoji mogućnost upoređivanja podataka iz ove dve evidencije. Osim toga, pravnim licima i preduzeticima koji poslovne knjige vode po sistemu dvojnog knjigovodstva, podaci iz KEPOknjige praktično ne služe ničemu. Evidencija prometa robe na veliko po odredbama Pravilnika o evidenciji prometa robe i usluga, ima smisla kod preduzetnika koji poslovne knjige vode po sistemu prostog knjigovodstva ili su paušalno oporezovani, s obzirom da oni u tim evidencijama ne obezbeđuju podatke o prometu robe i usluga.

#### PREDLOG REŠENJA

Ukinuti obavezu evidencije prometa robe na veliko za preduzeća i preduzetnike koji poslovne knjige vode po sistemu dvojnog knjigovodstva.

#### PROPISI

- *Pravilnik o evidenciji prometa robe i usluga („Službeni glasnik RS”, broj 45/1996, 48/1996, 9/1997, 6/1999, 109/2009 i 7/2010).*

### 4.2 POSTAVLJANJA OGLASA NA INTERNET PORTALIMA

#### OPIS PROBLEMA

Prilikom postavljanja oglasa na internet portalu korisnici moraju oglašivaču da daju brojne podatke o ličnosti (ime i prezime, adresa stanovanja, matični broj, broj lične karte, mesto izdavanja lične karte i sl.), sve na posebnom obrascu – deklaraciji. Većina ovih podataka je funkcionalno potpuno nepotrebna za sam čin postavljanja oglasa, a dodatno ugrožava privatnost korisnika i podstiče nelojalnu konkurenciju u praksi jer neki oglašivači koji ne poštuju ovu obavezu na taj način privlače nove korisnike.

#### PREDLOG REŠENJA

Ukinuti ovu obavezu jer je funkcionalno nepotrebna, može da ugrozi privatnost i selektivno se primenjuje u praksi čime podstiče nelojalnu konkurenciju.

#### PROPISI

- *Član 11. Zakona o oglašavanju („Sl. glasnik RS”, br. 79/2005).*

## 4. MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, TRGOVINE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

### 4.3 VOĐENJE EVIDENCIJE PROMETA U TRGOVINI

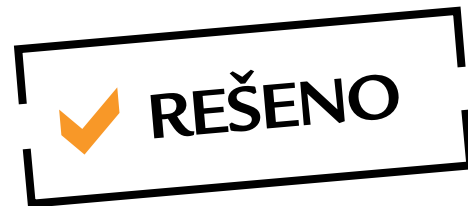
#### OPIS PROBLEMA

Vođenje evidencije o trgovini u tzv. KEPO knjizi, vrši se po odredbama člana 8. stav 1. tačka 4) Pravilnika o evidenciji prometa robe i usluga, kojima je predviđeno da obveznik – trgovac na veliko, u kolonu 4 (zaduženje) upi-suje vrednost nabavljene (zaprimljene) robe po veleprodajnim cenama, na osnovu kalkulacije. S obzirom da su trgovinska preduzeća obavezna da primenjuju Zakon o računovodstvu i reviziji, kao i Međunarodne računovodstvene standarde, pa su primorana, ako žele da ispoštuju oba propisa, da zalihe u robnom knjigovodstvu iskazuju po nabavnim cenama, a da za evidenciju podataka u KEPO knjizi obezbede podatke po prodajnim cenama.

Problem je u tome što su odredbe Pravilnika o evidenciji prometa robe i usluga suprotne odredbama Međunarodnog računovodstvenog standarda MRS 2 - Zalihe, tačka 6. Tačkom 6 prema kojima: „Zalihe se mere po nabavnoj vrednosti ili po ceni koštanja, odnosno po neto prodajnoj vrednosti, ako je niža”.

#### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se odredbe Pravilnika o evidenciji prometa robe i usluga usaglase sa odredbama Međunarodnog računovodstvenog standarda.



*Izmenama Pravilnika o evidenciji robe i usluga („Službeni glasnik RS”, br. 45/96, 48/96 - ispr., 9/97, 6/99, 109/2009 i 7/2010) koje su na snazi od 22. februara 2010. godine, navedeni Pravilnik je usaglašen sa međunarodnim standardima finansijskog izveštavanja Međunarodnim računovodstvenim standardima MRS 2- Zalihe, tako da je omogućeno da se kod veleprodavaca u KEPO knjizi zalihe vode i po nabavnoj i po veleprodajnoj ceni bez PDV-a, čime je omogućeno da se isti podaci vode i u KEPO knjizi i u računovodstvenim evidencijama.*

#### PROPISI

- Član 8. stav 1 pod 4) Pravilnik o evidenciji prometa robe i usluga („Službeni glasnik RS”, br. 45/96, 48/96 - ispr., 9/97, 6/99, 109/2009 i 7/2010).
- Rešenje o objavljivanju Međunarodnih standarda finansijskog izveštavanja Međunarodni računovodstveni standardi MRS 2 - Zalihe, tačka 6. („Sl.glasnik RS”, br. 16/2008 i 31/2008 – ispravka).

## 4. MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, TRGOVINE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

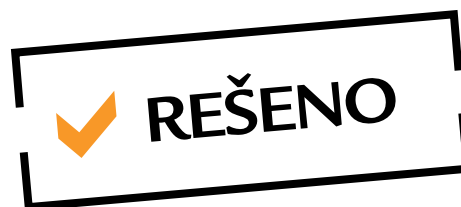
### 4.4 ZAŠTITA POTROŠAČA

#### OPIS PROBLEMA

Prema odredbama Zakona o zaštiti potrošača, postoji obaveza prodavca tehničkih proizvoda da obezbedi atest za proizvod koji prodaje, što podrazumeva da čuva ateste za sve proizvode koje prodaje, a što je u slučaju kad se broj artikala meri hiljadama i kada su atesti u štampanom obliku, krajnje neracionalno. Tako, na primer, preduzeće koje prodaje 3.000 artikala, mora za svaki artikal da obezbedi atest, koji uglavnom ima tri strane, što iznosi 9.000 strana. S obzirom da se atesti čuvaju pet godina, onda se lako dođe do cifre od 45.000 strana. Ako kontrolni organ (tržišna inspekcija) kontrolom utvrdi da nedostaje samo jedna strana, preduzima mere, odnosno naplaćuje novčanu kaznu.

#### PREDLOG REŠENJA

Predlažemo da se u Zakonu o zaštiti potrošača propiše mogućnost da se atesti čuvaju u elektronskoj formi, a da se po potrebi izlistaju (odštampaju).



*Donošenjem novog Zakona o zaštiti potrošača („Službeni glasnik RS”, br. 73/2010) koji se primenjuje od 1. januara 2011. godine, ukinuta je obaveza čuvanja atesta za tehničke proizvode.*

#### PROPISI

- Zakon o zaštiti potrošača („Službeni glasnik RS”, br. 73/2010)

## 5. MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA

### 5.1 DNEVNO VOĐENJE EVIDENCIJE PRODATIH TURISTIČKIH PUTOVANJA

#### OPIS PROBLEMA

Turističke agencije se žale da im propisani način vođenja Knjige evidencije prodatih turističkih putovanja stvara problem u poslovanju. Naime, Pravilnik o obliku, sadržini i načinu vođenja evidencije ugovora zaključenih sa trećim licima kojima je povereno izvršenje usluga iz programa putovanja i prodatih turističkih putovanja („Sl. glasnik RS, br. 37 od 31. maja 2011) propisuje da se Knjiga evidencija ažurira na dnevnoj bazi, tako da su u turističke agencije u obavezi da iste podatke unose dva puta, prvo u ugovor o turističkom putovanju, a zatim i u navedenu evidenciju. Takođe, navode da su u obavezi da istom državnom organu - turističkoj inspekciji, dva puta dostavljaju ove iste podatke o prodatim turističkim aranžmanima. Problem im stvara i obaveza predviđena članom 8. Pravilnika, po kojoj turistička agencija posrednik u prodaji dnevno dostavlja organizatoru turističkog putovanja podatke koji se unose u Knjigu evidencije prodatih turističkih putovanja, uključujući i broj i datum fiskalnog isečka. Ovakva birokratija im stvara probleme u poslovanju, naročito u vreme sezone kada ne mogu blagovremeno da ispoštuju ove procedure.

#### PREDLOG REŠENJA

Član 45. stav 1, tačka 4. Zakona o turizmu („Sl. glasnik RS, br. 36 od 15. maja 2009, 88/10) propisuje obavezu dnevnog vođenja evidencije prodatih turističkih putovanja, a stav 2. istog člana prenosi u nadležnost Ministru da propiše oblik, sadržinu i način vođenja evidencije prodatih turističkih putovanja, po kom osnovu je i donet sporni Pravilnik. Navedeni problem verovatno može delimično da se umanju izmenama spornog Pravilnika. Međutim, obzirom da je samim Pravilnikom predviđena mogućnost elektronskog vođenja knjiga evidencije, smatramo da bi nadležno ministarstvo problem moglo da reši obezbeđivanjem jednostavnog softvera turističkim agencijama, koji bi obezbedio automatsko generisanje jednog unetih podataka u ugovor o turističkom putovanju i u elektronsku Knjigu evidencije prodatih turističkih putovanja i slanjem kroz elektronsku poštu organizatoru turističkog putovanja i eventualno turističkoj inspekciji. Ovo je način da se malim turističkim agencijama pomogne da na najjednostavniji mogući način sprovode zakonsku obavezu čiji je cilj zaštita korisnika usluga.

**!NOVO**

#### PROPISI

- Zakon o turizmu („Sl. glasnik RS, br. 36 od 15. maja 2009, 88/10)
- Pravilnik o obliku, sadržini i načinu vođenja evidencije ugovora zaključenih sa trećim licima kojima je povereno izvršenje usluga iz programa putovanja i prodatih turističkih putovanja („Sl. glasnik RS, br. 37 od 31. maja 2011)

## 5. MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA

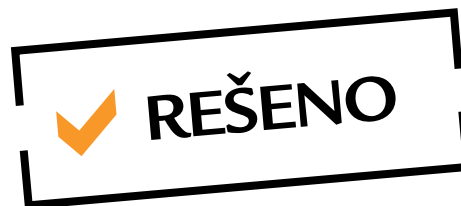
### 5.2 PRENOS DELATNOSTI PREDUZENIKA NA DRUGO FIZIČKO LICE

#### OPIS PROBLEMA

Preduzetnik ne može svoju radnju – agenciju da prenese na drugo fizičko lice, čak ni na člana porodice, kako bi ovo lice nastavilo da obavlja već registrovanu delatnost. Zakon omogućava promenu osnivača radnje (prenošenje na članove porodice ili poslovođu) bez gašenja prethodne radnje jedino ako prvobitni osnivač umre, trajno izgubi poslovnu sposobnost ili bude osuđen na kaznu zatvora dužu od šest meseci, ili ako se utvrdi ništavost upisa radnje u registar.

#### PREDLOG REŠENJA

Da se omogući preduzetniku prenos prava na obavljanje privredne delatnosti na drugo fizičko lice. Iako preduzetnički posao podrazumeva da fizičko lice samostalno, svojim ličnim radom, obavlja neku privrednu delatnost, trebalo bi omogućiti prenos prava na obavljanje preduzetničke delatnosti makar na članove najuže porodice u slučaju ispunjavanja uslova za penziju i u drugim opravdanim slučajevima.



*Ovaj problem je rešen donošenjem novog zakona o privrednim društvima („Sl. glasnik RS”, broj 36/2011), a koji će se primenjivati od 01.02.2012. godine.*

*Naime, članom 91. stavom 9, navedenog zakona propisano je da poslovno sposobni naslednik može nastaviti obavljanje delatnosti preduzetnika i za života preduzetnika ako to pravo vrši na osnovu raspodele zaostavštine za života u skladu sa propisima kojima se uređuje nasleđivanje.*

#### PROPISI

- Član 48-52. Zakona o privrednim društvima („Službeni glasnik RS”, broj 125/2004).

## 5. MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA

### 5.3 REGISTRACIJA POSLOVNIH UDRUŽENJA ZDRAVSTVENIH USTANOVA I PRIVATNE PRAKSE

#### OPIS PROBLEMA

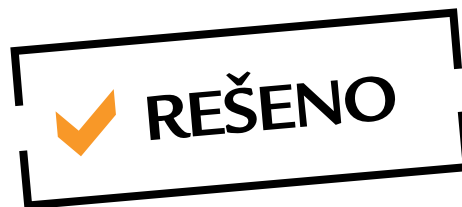
Na ovaj problem je ukazano jer je Agencija za privredne registre, preko Registratora, odbacila zahtev za registraciju poslovnog udruženja zdravstvenih ustanova obrazlažući da poslovna udruženja ne spadaju u privredne subjekte koji se registruju u Registar, u smislu člana 4. Zakona o registraciji privrednih subjekata. U predmetnoj zakonskoj odredbi se jasno ukazuje na to da se u Registar privrednih subjekata registruje preduzetnik, ortačko društvo, komanditno društvo, društvo sa ograničenom odgovornošću, akcionarsko društvo, zadruga i zadružni savez, drugi subjekt koji se, u skladu sa zakonom, registruje u Registar. S obzirom da se ukazuje na to da se i „drugi subjekt koji se, u skladu sa zakonom, registruje u Registar”, potrebno je imati u vidu i odredbu člana 163. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, prema kojoj zdravstvene ustanove i privatne prakse, radi unapređenja rada, ekonomike poslovanja i ostvarivanja drugih zadataka i ciljeva od zajedničkog interesa, mogu osnovati udruženja zdravstvenih ustanova, odnosno udruženja privatne prakse.

Potrebno je imati u vidu i to da je Vrhovni sud Srbije jednom poništio rešenje Agencije kojim se odbacuje zahtev za registraciju poslovnog udruženja, ali je Agencija, preko Registratora, odbacila i ponovljeni zahtev.

Važna je i činjenica da je Agencija, preko Registratora, prethodno već registrovala neka druga poslovna udruženja (Udruženje turističkih agencija, Udruženje proizvođača fonograma).

#### PREDLOG REŠENJA

Agencija za privredne registre bi trebalo da registruje udruženja zdravstvenih ustanova i privatne prakse.



#### PROPISI

- Član 4. Zakona o registraciji privrednih subjekata („Sl. glasnik RS”, br. 55/2004, 61/2005 i 111/2009).
- Član 163. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Sl. glasnik RS”, br. 107/2005, 72/2009 i 88/2010).

## 6. MINISTARSTVO ZA INFRASTRUKTURU I ENERGETIKU

### 6.1 BILATERALNE DOZVOLE ZA PREVOZ

#### OPIS PROBLEMA

Dobijanje dozvola za bilateralni prevoz u drumskom saobraćaju uzima dosta vremena, a prevoznici koji nisu iz Beograda moraju da dolaze u Beograd da bi dobili dozvolu koja je potrebna da bi se obavio prevoz između Srbije i neke zemlje.

#### PREDLOG REŠENJA

Izmeniti Uredbu o načinu raspodele i kriterijumima za dodelu stranih dozvola za međunarodni javni prevoz stvari domaćim prevoznicima tako da se omogući preuzimanje odgovarajućih dozvola na carinskim prelazima ili da se ovlaste odgovarajuće carinarnice da izdaju ove dozvole.

#### PROPISI

- *Uredba o načinu raspodele i kriterijumima za dodelu stranih dozvola za međunarodni javni prevoz stvari domaćim prevoznicima, („Sl. glasnik RS”, br. 88/2005, 113/2007 i 6/2009)*

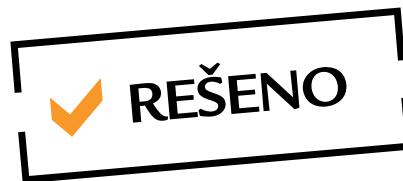
### 6.2 OBAVEZNO OBELEŽAVANJE PUTNIČKIH VOZILA

#### OPIS PROBLEMA

Sva putnička vozila kojima se obavlja prevoz u drumskom saobraćaju, osim onih koja su u svojini građana i kojima se vrši prevoz za lične potrebe, auto-taksi i vozila u gradskom saobraćaju, moraju da budu obeležena tako što na bočnim stranama vozila imaju ispisanu firmu, odnosno naziv vlasnika vozila. Pravna lica/preduzetnici koji ne ispune ovu zakonsku obavezu se kažnjavaju.

#### PREDLOG REŠENJA

Ukinuti zakonsku obavezu obeležavanja putničkih vozila kao nepotrebnu, jer su odgovarajući podaci dostupni u saobraćajnoj dozvoli vozila, kao i u službenoj dokumentaciji.



Član 5. stav 3. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. glasnik RS”, br. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006 i 31/2011) ovaj problem je rešen. Naime, propisano je da Putnički automobil u svojini fizičkog lica kojim to lice vrši prevoz za lične potrebe, putnički automobil privrednog subjekta kojim se obavlja prevoz, vozila kojima se obavlja osposobljavanje kandidata za vozače i putnički automobil kojim se obavlja auto-taksi prevoz putnika, na bočnim stranama ne mora imati ispisanu poslovno ime, odnosno firmu, niti njegov znak. tako da je ova obaveza ostala samo za autobuse i teretna motorna vozila.

#### PROPISI

- *Ukinuti zakonsku obavezu obeležavanja putničkih vozila kao nepotrebnu, jer su odgovarajući podaci dostupni u saobraćajnoj dozvoli vozila, kao i u službenoj dokumentaciji.*

## 6. MINISTARSTVO ZA INFRASTRUKTURU I ENERGETIKU

### 6.3 PRIJAVLJIVANJE I REGISTRACIJA MEĐUMESNIH I MEĐUNARODNIH AUTOBUSKIH LINIJA

#### OPIS PROBLEMA

Postojeća procedura je nepotrebno komplikovana i vrši se samo jednom godišnje (bez obzira kada je zahtev za registraciju nove linije podnet), uz učešće svih prevoznika i datira još od samog početka uspostavljanja linijskog autobusnog prevoza putnika u FNRJ. Sada se postupak kontrole obavlja, ručno, tako što se predloženi red vožnje za novu liniju upoređuje sa hiljadama redova vožnje kako bi se proverili zaštitni kriterijumi vremena i relacija.

#### PREDLOG REŠENJA

Automatizacija procesa kontrole zaštitnih vremena korišćenjem informacionih tehnologija, što bi omogućilo da se zahtevi podnose tokom cele godine i smanje troškovi celog procesa (troškovi stručne službe u Privrednoj komori Srbije, višenedeljni plaćeni rad Komisije, višednevni skup prevoznika na usaglašavanju redova vožnje, komisijsko rešavanje primedbi, prosleđivanje prečišćenog i usaglašenog materijala nadležnom Ministarstvu itd.). Uzimanje nadležnosti za utvrđivanje uslova u pogledu zaštitnih vremena od Privredne komore Srbije i stavljanje celog postupka u nadležnost ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja.

#### PROPISI

- Čl. 11 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. glasnik RS” br. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006 i 37/2011)
- Opšti uslovi prevoza u međumesnom i međurepubličkom drumskom prevozu putnika („Sl. glasnik RS”, br. 102/2009)

## 6. MINISTARSTVO ZA INFRASTRUKTURU I ENERGETIKU

### 6.4 SVAKODNEVNO POPUNJAVANJE I OVERA PUTNIH NALOGA ZA SVA VOZILA I NJIHOVA EVIDENCIJA I ČUVANJE

#### OPIS PROBLEMA

Obaveza svakodnevnog popunjavanja i overe putnih naloga za sva vozila oduzima dosta vremena. Član 44. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju predviđa da republički inspektor za drumski saobraćaj ima pravo i dužnost da u vršenju inspeksijskog nadzora pregleda vozila kojima se obavlja prevoz u drumskom saobraćaju i kontroliše potrebnu dokumentaciju za vozila (putne naloge za vozila, ugovore o zakupu vozila, tovarne listove, saobraćajne dozvole i dr). Dalje, član 3. i 4. Pravilnika o sadržini, izdavanju i vođenju putnih naloga i evidenciji o izdatim putnim nalogima predviđaju da se putni nalog izdaje, po pravilu, dnevno, odnosno za svaki prevoz. Izuzetno, putni nalog se može koristiti i za više prevoza, a najduže sedam dana od dana izdavanja ili do povratka vozila u sedište vlasnika vozila. Upraksi se, zbog redovnih kontrola, izdavanje putnih naloga vrši svakodnevno. Evidencija se vodi u knjizi evidencija izdatih putnih naloga ili izdavanjem duplikata putnih naloga, a izdati putni nalози čuvaju se dve godine od izdavanja.

#### PREDLOG REŠENJA

Potrebno je u potpunosti ukinuti postojanje putnih naloga. Putni nalози predstavljaju recidiv prošlog vremena kada je država kontrolisala trošenje sredstava u državnoj/društvenoj svojini. Ističemo da postojanju putnog naloga nema mesta u okolnostima postojanja privatne svojine, gde je na vlasniku kapitala da preko svojih menadžera donese odluku da li će i na koji način vršiti upotrebe privatnih sredstava (u ovom slučaju prevoznih sredstava).



*Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Službeni glasnik RS”, br. 31/2011) koji je stu-*

*pio je na snagu 17. maja 2011. godine ukinuta je obaveza vođenja putnog naloga za putničke automobile privrednih subjekata kojima se obavlja prevoz (što znači i prevoz za sopstvene potrebe). Što se tiče putničkih automobila u svojini fizičkog lica i putničkih automobila kojima se obavlja auto-taksi prevoz putnika, takođe ne postoji obaveza vođenja putnog naloga što je bilo i pre ovih izmena. Pored*

*toga ukinuta je obaveza overe putnog naloga od strane lica odgovornog za kontrolu tehničke ispravnosti vozila. U u ostalim vozilima (osim gore navedenih za koje važi oslobođenje) kojima se obavlja prevoz u drumskom saobraćaju mora da se nalazi putni nalog popunjen na propisan način, potpisan od strane vozača i potpisan i overen od strane ovlašćenog lica.*

*Prethodno je izmenama Pravilnika o sadržini, izdavanju i vođenju putnih naloga i evidenciji o izdatim putnim nalogima („Službeni glasnik RS”, br. 20/96 i 23/2010) produženo je trajanje putnih naloga na 30 dana. Navedene izmene svakako smanjuju troškove privredi, ali ipak nisu u potpunosti ukinule ovu obavezu.*

#### PROPISI

- Član 44. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl. glasnik RS” br. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005 i 62/2006).
- Član 3 i 4. Pravilnika o sadržini, izdavanju i vođenju putnih naloga i evidenciji o izdatim putnim nalogima („Sl. glasnik RS” br. 20/96 i 32/2010).

## 7. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA, DRŽAVNU UPRAVU I LOKALNU SAMOUPRAVU

### 7.1 ELIMINISANJE MOGUĆNOSTI DA INSPEKCIJA TRAŽI DAVNAŠNJA REŠENJA IZ KOJIH PROISTIČU NOVIJA REŠENJA

#### OPIS PROBLEMA

Prilikom inspekcijske kontrole nadležni inspekcijski organi često traže na uvid stara rešenja koja su bila osnov za izdavanje novih rešenja. Ta stara rešenja zbog vremena kad su izdata se često više ne čuvaju u arhivama postupajućih organa. Originalna rešenja se često traže kao prilog prilikom dobijanja narednih rešenja, tako da ih privredni subjekti najčešće više nemaju u svom posedu. U ovakvim slučajevima se nameće neopravdani teret privrednim subjektima da moraju da pribavljaju razna rešenja iz arhiva.

#### PREDLOG REŠENJA

Ograničiti mogućnost inspekcijskim i drugim državnim organima da traže rešenja i druge dokumente na osnovu kojih su doneti važeći upravni akti.

#### PROPISI

- *Zakon o opštem upravnom postupku („Sl. list SRJ”, br. 33/97 i 31/2001 i „Službeni glasnik RS” br. 30/2010) i propisi koji uređuju rad odgovarajućih inspekcija*

### 7.2 PRIBAVLJANJE IZVODA IZ JAVNIH EVIDENCIJA

#### OPIS PROBLEMA

Prilikom obraćanja različitim državnim organima (vađenje ličnih dokumenata, prijave na tender, podnošenje različitih zahteva itd.) traži se od preduzeća i građana da podnose različite dokumente koji predstavljaju izvode iz evidencija koje vode drugi državni organi. Ove evidencije su u nekim slučajevima dostupne preko interneta (na primer evidencije koje vodi Agencija za privredne registre), a sve bi se mogle relativno lako učiniti dostupnim drugim državnim organima korišćenjem mogućnosti koje pružaju informacione i komunikacione tehnologije.

#### PREDLOG REŠENJA

Uvesti zakonsku zabranu državnim organima, da od stranaka traže podatke o kojima evidenciju vode drugi državni organi i organizacije već da se uvede obaveza da se ti podaci pribavljaju po službenoj dužnosti.

Ipak, ovo je pre svega problem u praksi, a manje u zakonu jer je u Zakonu o opštem upravnom postupku u čl. 126. st. 3 propisano je da će službeno lice koje vodi postupak po službenoj dužnosti pribaviti podatke o činjenicama o kojima službenu evidenciju vodi organ nadležan za staranje upravne stvari.

#### PROPISI

- *Zakon o državnoj upravi („Sl. glasnik RS”, br. 79/2005 i 101/2007)*

## 7. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA, DRŽAVNU UPRAVU I LOKALNU SAMOUPRAVU

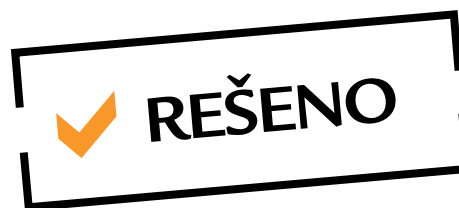
### 7.3 ZAHTEV DA IZVODI IZ EVIDENCIJE O LIČNIM STANJIMA NE BUDU STARIJI OD ŠEST MESECI

#### OPIS PROBLEMA

Problem nepotrebnog izdavanja izvoda iz knjiga rođenih, umrlih, venčanih i knjige državljana RS sa ograničenim rokom trajanja, koji nisu stariji od šest meseci, iznet je u većem broju podnesaka. Prilikom podnošenja zahteva za izdavanje različitih ličnih dokumenata (na pr. lična karta, pasoš), policija traži od građana da podnesu na uvid uverenje o državljanstvu i izvod iz matične knjige rođenih koji nisu stariji od šest meseci.

#### PREDLOG REŠENJA

Predvideti da izvodi iz svih matičnih knjiga i knjige državljana RS važe trajno, odnosno do promene podataka u njima. Takođe, omogućiti građanima da traže i dobiju izvod u svakoj opštini u Srbiji.



*U martu 2009. godine je stupio na snagu novi Zakon o matičnim knjigama, kojim je rešen ovaj problem. Članom 82. stav 2. navedenog zakona, propisano je da Izvodi iz matičnih knjiga nemaju ograničeni rok važenja, a da je za upotrebu izdatog izvoda iz matične knjige koji ne sadrži poslednje podatke upisane u matičnu knjigu odgovorno je lice koje ga stavi u pravni saobraćaj.*

#### PROPISI

- Zakon o matičnim knjigama („Sl. glasnik RS”, br. 20/2009)

## 8. ORGANI LOKALNE SAMOUPRAVE

### 8.1 PLAĆANJE LOKALNE KOMUNALNE TAKSE ZA ISTICANJE FIRME NA POSLOVNOM PROSTORU

#### OPIS PROBLEMA

Pitanje lokalne komunalne takse za isticanje firme na poslovnom prostoru uređuje se odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave i odgovarajućih odluka o lokalnim komunalnim taksama za teritoriju grada/opštine. Članom 17. Zakona se utvrđuje da se jedinica lokalne samouprave, prilikom utvrđivanja visine ove takse, rukovodi: vrstom delatnosti pravnog lica, površinom i tehničko-upotrebni karakteristikama objekta i teritorijom, odnosno zonom na kojoj se dati objekt nalazi. Jedinica lokalne samouprave svojim aktom utvrđuje visinu ove takse, olakšice, rokove i način plaćanja.

Jedinica lokalne samouprave, u praksi, prilikom utvrđivanja visina ove takse, rukovode se i brojem zaposlenih, prosečnom zaradom, rastom cena i sl. Tako na primer, malo preduzeće koje ima samo jednog zaposlenog plaća istu taksu kao i preduzeće koje ima 50 zaposlenih, s obzirom da prva, najniža grupa na skali broja zaposlenih u preduzeću podrazumeva broj zaposlenih od 1 do 50.

#### PREDLOG REŠENJA

Izvršiti promenu propisa tako što bi se uvele posebne kategorije broja zaposlenih (na primer 1-3, 3-10, 10-20 i 20-50). Pored toga, treba razmotriti ukidanje komunalne takse na isticanje firme.

#### PROPISI

- Član 15-18. Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni glasnik RS”, br. 62/2006 i 47/2011).
- Odluke o lokalnim komunalnim taksama za teritoriju grada/opštine.

### 8.2 POSTAVLJANJE BAŠTI U KAFIĆIMA I RESTORANIMA

#### OPIS PROBLEMA

Svake godine se za postavljanje letnjih bašti u kafićima i restoranima traže ista dokumenta (poput skica i potvrde). Dosta vremena se gubi od podnošenja zahteva do dobijanja dozvole čak i u situaciji kad se dozvola za istu baštu izdaje i nekoliko godina unazad.

#### PREDLOG REŠENJA

Pojednostaviti i ubrzati proceduru za izdavanje dozvola za letnje bašte u situaciji kad je u prethodnom periodu izdavana dozvola za istu baštu.

#### PROPISI

- Odgovarajući propisi lokalnih samouprava kojima je uređeno postavljanje letnjih bašti

## 9. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

### 9.1 OBAVEZA PRIJAVLJIVANJA STRANACA PO DOLASKU U ZEMLJU

#### OPIS PROBLEMA

Organizacije, kao i pojedinci, koji pružaju usluge strancima uz naplatu, kao i lica kod kojih stranci dolaze u posetu, dužni su da nadležnom organu (Odeljenju unutrašnjih poslova u mestu boravišta stranca) prijave boravak stranca u roku od 12 časova od čina pružanja usluge smeštaja stranca, odnosno od dolaska stranca u posetu. Stranac koji ne koristi usluge smeštaja u napred navedenim slučajevima dužan je da nadležnom organu prijavi boravak i promenu adrese stana narednog dana od dana dolaska u Srbiju, odnosno u roku od 24 časa od čina promene boravišta ili promene adrese stana. Ovaj propis, koga mnogi i onako krše, pravi velike probleme u praksi svima koji nastoje da ga se pridržavaju, pri čemu su pružaoci usluga smeštaja, kao i firme koje posećuje dosta stranaca, naročito pogođeni.

#### PREDLOG REŠENJA

Razmotriti ukidanje obaveze prijavljivanja ulaska stranca u zemlju, budući da se ona evidentira i pri prelasku državne granice. Alternativno, omogućiti prijavu stranaca putem Interneta, makar za pružaoce usluga smeštaja.



*Novi Zakon o strancima je počeo da se primenjuje od aprila 2009. godine. Obaveza prijavljivanja stranaca je ostala i u novom zakonu, ali*

*je rok za prijavu stranaca koji koriste uslugu smeštaja u Srbiji produžen sa 12 na 24 sata i izričito predviđena mogućnost da se prijava obavi elektronskom poštom (član 75. stav 5.)*

#### PROPISI

- Zakon o strancima („Službeni glasnik RS” br. 97/2008)

## 9. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

### 9.2 REGISTRACIJA VOZILA

#### OPIS PROBLEMA

Registraciju vozila obavljaju kako građani tako i preduzeća. Obavezno je izvršiti tehnički pregled, platiti dažbine i čekati u ogromnim redovima jedanput godišnje. To čekanje traje najmanje 2-3 sata, a negde je i duže i to zbog ogromnog broja vozila koja moraju biti registrovana u određenom roku.

#### PREDLOG REŠENJA

Dati ovlašćenim tehničkim servisima ovlašćenje da se istovremeno sa tehničkim pregledom overi i saobraćajna dozvola. Kontrola tehničkih pregleda bi u ovom slučaju morala biti znatno strožija i najmanja greška bi vodila do zatvaranja firme za tehnički pregled i strogog novčanog kažnjavanja. Druga mogućnost bi bila da vozila starosti do 2, 3 ili 4 godine ne moraju da idu na tehnički pregled svake godine neko svake druge, treće ili četvrte, a uz obavezu plaćanja dažbina i osiguranja svake godine kao i do sad.



*Zakonom je predviđeno da Registracionu nalepnicu može izdavati i pravno lice koje je ovlašćeno za vršenje tehničkog pre-*

*gleda vozila i koje dobije ovlašćenje od Ministarstva unutrašnjih poslova za vršenje tih poslova. Pravilnikom o registraciji motronih i priključnih vozila („Sl. glasnik RS”, br. 69/2010, 101/2010 i 53/2011) i to čl. 57-60 propisani uslovi za dobijanje ovlašćenja za izdavanje registracione nalepnice.*

#### PROPISI

- Čl. 268 Zakona o bezbednosti saobraćaja na putevima, („Sl. glasnik RS”, br. 41/2009 i 54/2010)

## 10. MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE

### 10.1 OSTVARIVANJE PRAVA ŽENA NA PORODILJSKU NADOKNADU

#### OPIS PROBLEMA

Procedura ostvarivanja prava na porodiljsku nadoknadu je veoma komplikovana. Za ostvarivanje prava iz zdravstvene zaštite (trudničko i porodiljsko bolovanje) dostavlja se preko 12 raznih dokumenata, od izveštaja o privremenoj sprečenosti za rad, izvoda iz matične knjige rođenih za svu decu, preko rešenja iz APR, ugovora o radu, fotokopije prijava na Fond za PIO i Fond za zdravstvo, fotokopije radne knjižice, rešenja o porodiljskom odsustvu, rešenja o odsustvu radi nege deteta, potvrdu o broju zaposlenih, pa do obračuna zarada za poslednjih 12 meseci koji predhode mesecu kada počinje bolovanje, izvodi banke o plaćenim doprinosima itd. Ukupno se traži čak 86 listova papira.

Neretko se dešava da Fondovi za socijalno i osiguranje zdravstvene zaštite sa raznih opština traže i različite podatke, pa tako nikada niste sigurni da ste baš sve pripremili.

#### PREDLOG REŠENJA

Neophodno je svesti informacione zahteve na minimalnu meru i eliminisati nepotrebne dokumenta. Takođe potrebno je informaciono povezati Poresku upravu i Fond za socijalno osiguranje kako bi mogli da razmenjuju podatke, (npr, Poreska uprava ima podatke o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima po svim osnovama koje se isplaćuju, koje može poslati Fondu.



#### PROPISI

- *Zakon o finansijskoj podršci porodici sa decom („Sl. glasnik RS”, 16/2002, 115/2005 i 107/2009)*

*Da bi porodilja ostvarila pravo na naknadu, poslodavac prvo mora da dostavi zahtev za porodiljsko odsustvo. Uz taj zahtev on mora da priloži još 86 raznoraznih papira – fotokopija i originala. Taj nepotrebno veliki broj dokumenta u praksi prikupljaju zajedničkim snagama zaposlena žena,*

*buduća porodilja i poslodavac. Verovatno svako od njih ponaosob ne bi imao dovoljno ni snage a ni živaca da sam nabavi toliku količinu dokumenata.*

**Đerđ Pap,**  
**UVRA**

### 10.2 REŠENJE O KORIŠĆENJU GODIŠNJEG ODMORA

#### OPIS PROBLEMA

Zakon o radu zahteva da se svakom zaposlenom uruči rešenje o korišćenju godišnjeg odmora. U većim preduzećima sa nekoliko stotina zaposlenih, to za posledicu ima da se štampa veliki broj rešenja u nekoliko primeraka pošto pored zaposlenog i službe preduzeća treba da ih čuvaju svojoj arhivi. Štampanje i dostavljanje ovih rešenja predstavlja veliki administrativni trošak za privredu.

#### PREDLOG REŠENJA

Omogućiti da se rešenja o korišćenju godišnjeg odmora mogu dostavljati i na druge načine (elektronska pošta, internet prezentacije preduzeća...), a ne samo u papirnom obliku.

#### PROPISI

- *Član 75 Zakona o radu („Sl. glasnik RS”, br. 24/2005, 61/2005 i 54/2009)*

# 11. MINISTARSTVO KULTURE, INFORMISANJA I INFORMACIONOG DRUŠTVA

## 11.1 IZNOŠENJE IZ ZEMLJE UMETNIČKIH DELA AKADEMSKIH UMETNIKA

### OPIS PROBLEMA

Umetnička dela akademskih umetnika koja su kupljena u Srbiji mogu se izneti iz zemlje samo uz odgovarajuće rešenje koje izdaje Republički zavod za zaštitu spomenika kulture, a potom i odgovarajuće dozvole za izvoz koju izdaje Ministarstvo kulture. Celokupna procedura obično traje nekoliko dana, a s obzirom da su kupci ovih dela često ljudi koji moraju da putuju iz zemlje ubrzo nakon kupovine, ova procedura je za njih komplikovana i predugo traje.

### PREDLOG REŠENJA

Ažurniji rad Republičkog zavoda za zaštitu spomenika kulture i Ministarstva kulture u smislu izdavanja odgovarajućih rešenja, odnosno dozvola, sve u roku od najviše tri dana od dana kada se zahtev podnese.

#### PROPISI

- Član 80 i 118. Zakona o kulturnim dobrima („Sl. glasnik RS”, br. 71/94 I 52/2011-drugi zakon).

## 12. MINISTARSTVO PRAVDE

### 12.1 OMOGUĆAVANJE VRŠENJA VANSUDSKOG NAMIRENJA

#### OPIS PROBLEMA

Još je krajem 2005. godine usvojen Zakon o hipoteci („Sl. glasnik RS”, br. 115 od 27. decembra 2005), koji je u članu 49. stav 1. propisao da „Hipoteka prestaje i kad je, na osnovu verodostojne isprave ili izvršne isprave, u skladu sa ovim zakonom, predmet hipoteke prodat vansudskim putem”. Stavom 2. tačkom 3. istog člana je citirana odredba obesmišljena, jer je propisano da: „prava docnijih hipotekarnih poverilaca ostaju rezervisana”. Takva odredba je u suprotnosti sa institutom hipoteke, kao sredstvom obezbeđenja, jer se njenom primenom od strane RGZ-a u potpunosti obesmišljava i onemogućava realizacija same hipoteke. Naime, niko nema interes da kupi nepokretnost koja će ostati opterećena hipotekama kasnijeg reda namirenja.

#### PREDLOG REŠENJA

Na ogroman problem koji ova odredba stvara u praksi već godinama ukazuju poslovne banke, koje međusobnim dogovorom uspevaju da prevaziđu problem. Međutim, na ovaj način se problem ne rešava suštinski i celovito i jedino ga je moguće rešiti tako što bi se sporna odredba izmenila. Potrebno je izmeniti Zakon o hipoteci („Sl. glasnik RS”, br. 115 od 27. decembra 2005), tako što će se u članu 49. stav 2. brisati tačka 2).



#### PROPISI

- Zakon o hipoteci („Sl. glasnik RS”, br. 115 od 27. decembra 2005)

## 12. MINISTARSTVO PRAVDE

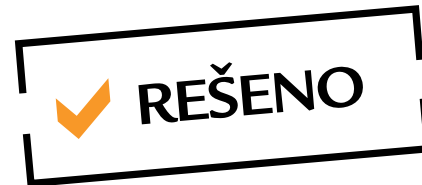
### 12.2 OVERA POTPISA I UGOVORA

#### OPIS PROBLEMA

Praksa zabrane izlaska sudskih službenika na teren radi overe određenih dokumenata, uz naknadu, postoji samo u Beogradu. Pre oko dve godine ukinuta je praksa sudova u Beogradu da sudski overitelji izlaze na teren radi overe, dok ostali sudovi u zemlji to čine i dalje i izlazak sudskih overivača na teren uređuju svojim poslovnica. Ukidanje ove prakse u Beogradu predstavlja tipičan primer prakse postupanja organa koja je jasno teritorijalno ograničena - postoji samo na delu teritorije zemlje i time dovodi u neravnotežan položaj preduzeća, preduzetnike, kao i strane investitore, koji su locirani u Beogradu u odnosu na one koji su locirani izvan Beograda.

#### PREDLOG REŠENJA

Moguće rešenje ovog problema je usvajanje Zakona o notarijima, o čemu se govori već godinama, u smislu da bi notari vršili i poslove overe određenih dokumenata na terenu.



*U Zakonu o javnom beležništvu, „Sl. glasnik RS”, br. 31/2011, članom 20. Stav 2. predviđeno je da komora može dozvoliti javnom beležniku da povremeno obavlja poslove i izvan svog službenog sedišta, ako to zahtevaju objektivne potrebe stanovništva. Takođe, Prvi osnovni sud u Beogradu, pruža mogućnost da ukoliko stranke nisu u mogućnosti da lično pristupe u Sud radi overe dokumenata, službenici suda koji vrše overu dokumenata izvršice overu na dogovorenoj lokaciji sa strankom. Overa na licu mesta se unapred zakazuje.*

#### PROPISI

- Zakon o overavanju potpisa, rukopisa i prepisa („Službeni glasnik RS”, broj 39/93)

## 13. PROBLEMI U NADLEŽNOSTI VIŠE MINISTARSTAVA

### 13.1 POSLOVANJE PREDUZETNIKA ZA VREME BOLOVANJA OSNIVAČA (MINISTARSTVO FINANSIJA I MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA)

#### OPIS PROBLEMA

Preduzetnik koji samostalno obavlja delatnost, tj. nema zaposlenih radnika, u slučaju odlaska na bolovanje mora da podnese molbu za prekid samostalne delatnosti Agenciji za privredne registre. Postupak od podnošenja molbe do dobijanja rešenja o prekidu delatnosti uobičajeno traje 5 do 7 dana. Nakon završetka bolovanja, preduzetnik podnosi Agenciji zahtev za nastavak delatnosti. U slučaju učestalih bolovanja, ova procedura oduzima puno vremena.

#### PREDLOG REŠENJA

Predlaže se da procedura za odobravanje bolovanja preduzetniku koji je paušalno oporezovan i koji nema zaposlene radnike, bude jednostavnija ili barem ista kao i ova procedura koja važi za zaposlene u privrednom društvu, a nikako komplikovanija kao što je sada. Osim toga, s obzirom na jednostavnost postupka i nepostojanje „pravni dilema” oko ovako podnetog zahteva, u ovakvim slučajevima rešenje Agencije za privredne registre trebalo bi da se izdaje na licu mesta, odmah po podnetom zahtevu. U vezi sa tim potrebno je omogućiti podnošenje molbe i elektronskim putem.

 U SPROVOĐENJU

#### PROPISI

- *Zakon o privrednim društvima („Službeni glasnik RS”, broj 125/2004).*
- *Zakon o registraciji privrednih subjekata („Službeni glasnik RS”, broj 55/2004, 61/2005 i 111/2009).*

# 13. PROBLEMI U NADLEŽNOSTI VIŠE MINISTARSTAVA

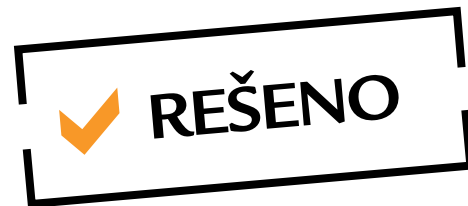
## 13.2 POSTUPANJE NADLEŽNIH ORGANA PRILIKOM GAŠENJA PRIVREDNOG SUBJEKTA (MINISTARSTVO FINANSIJA I MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA)

### OPIS PROBLEMA

Agencija za privredne registre, prilikom gašenja privrednog subjekta, ne obaveštava o tome Poresku upravu, koja samim tim nije u mogućnosti da u takvim slučajevima sprovede propisane procedure iz Uredbe o postupanju državnih organa, organizacija i pravnih lica prema neaktivnim privrednim subjektima brisanim iz registra privrednih subjekata. Naime, prema postojećim propisima, kada se ugasi privredno društvo i preduzetnik, sve dok likvidacioni upravnik za privredno društvo i vlasnik za preduzetnika ne podnesu zahtev za brisanje likvidiranog pravnog lica iz evidencije poreskih obveznika (gubljenje PIB-a) i Narodnoj banci RS ne podnesu finansijski izveštaj sa danom likvidacije, u evidenciji Poreske uprave i NBS stoji da je pravno lice aktivno i ako ga je Agencija za privredne registre ugasila, i o tome donela rešenje. Na taj način se dovode u zabludu privredni subjekti, a ugašeno pravno lice ima mogućnost da zloupotrebi nastalu situaciju (ugašen a i dalje raspolaze PIB-om, koji mu daje mogućnost da obavlja delatnost).

### PREDLOG REŠENJA

Agencija za privredne registre ima zakonsku obavezu da obaveštava Poresku upravu o prestanku privrednih subjekata. U vezi sa tim smatramo da rešenje navedenog problema ne treba tražiti u izmenama zakonskih propisa već u doslednoj primeni Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji. Neophodno je omogućiti međusobno povezivanje baza podataka i bolju komunikaciju između Agencije za privredne registre i Poreske uprave.



*Ovaj problem je rešen jednošalterskim sistemom, odnosno međusobnom razmenom podataka između Agencije za privredne registre i Poreske uprave, kao i Agencije za privredne registre i NBS. Pored toga doneta je i Odluka o načinu, uslovima i naknadama za preuzimanje podataka u elektronskoj formi o statusnim i drugom promenama pravnih i fizičkih lica registrovanih u Agenciji za privredne registre („Sl. glasnik RS”, broj 56/2011).*

### PROPISI

- *Zakon o registraciji privrednih subjekata („Službeni glasnik RS”, broj 55/2004, 61/2005 i 111/2009).*
- *Uredba o postupanju državnih organa, organizacija i pravnih lica prema neaktivnim privrednim subjektima brisanim iz registra privrednih subjekata („Službeni glasnik RS”, br. 49/2006).*

# 13. PROBLEMI U NADLEŽNOSTI VIŠE MINISTARSTAVA

## 13.3 PRIVREMENI UVOZ

(MINISTARSTVO FINANSIJA I MINISTARSTVO EKONOMIJE I REGIONALNOG RAZVOJA)

### OPIS PROBLEMA

Za preduzeće koje se bavi razvojem softvera ili promocijom proizvoda, neophodan je uzorak (hardver) koji se uvozi iz inostranstva. Takva roba se privremeno uvozi, a privremeni uvoz ima ograničeno trajanje. Ukoliko postoji potreba da takva roba ostane duže od roka na koji je odobren privremeni uvoz, postoji obaveza da se ona ocarini i konačno uveze u zemlju. Za carinjenje je neophodno pribaviti RSO sertifikat. Glavni problem je što pribavljanje ovog sertifikata zahteva vreme i novac, tako da preduzeća često pribegavaju tome da uzorke vrate nazad u inostranstvo i ponovo obave privremeni uvoz, što takođe dovodi do dodatnog troška.

### PREDLOG REŠENJA

Izmeniti carinske propise na način da se omogući veća fleksibilnost u režimu privremenog uvoza, a prilikom uvoza praviti razliku da li se neki proizvod uvozi zbog dalje prodaje u Srbiji ili ne. Omogućiti uvoz bez sertifikata kad proizvod nije namenjen daljoj prodaji.

#### PROPISI

- Carinski zakon („Sl. glasnik RS”, br. 73/2003, 61/2005, 85/2005, 62/2006, 63/2006, 9/2010 i 18/2010)
  - Zakon o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti („Sl. glasnik RS”, br. 36/2009)
    - Tehnički propisi koji uređuju standarde

## 13. PROBLEMI U NADLEŽNOSTI VIŠE MINISTARSTAVA

### 13.4 PROCEDURA PRIJAVE ZAPOSLENIH NA OBAVEZNO OSIGURANJE (MINISTARSTVO ZDRAVLJA I MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE)

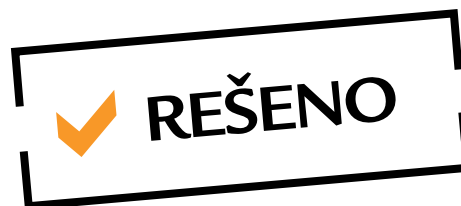
#### OPIS PROBLEMA

Prilikom prijave novozaposlenih radnika na obavezno osiguranje potrebno je izvršiti prijavu radnika kod tri različite institucije, i to kod: Nacionalne službe za zapošljavanje, Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje i Fonda za zdravstveno osiguranje. Za ove institucije, kada je u pitanju isti radnik, potrebno je izvršiti prijavu i dostaviti skoro 90% identičnih podataka (podaci o firmi, podaci o radniku, podaci o zaposlenju). Pri tome je potrebno popuniti 6 (šest) različitih obrazaca u nekoliko kopija – sva tri obrasca (E1, E3 i M1) se predaju u originalu i dve kopije. Prilikom odjave radnika potrebno je ponoviti proceduru za svakog radnika ponaosob.

#### PREDLOG REŠENJA

Pojednostaviti proceduru prijave i odjave radnika organizovanjem jedinstvene službe koja bi primala kompletnu dokumentaciju i dalje je raspoređivala Nacionalnoj službi za zapošljavanje, Fondu za zdravstveno osiguranje i Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Uvesti mogućnost da se obrasci za prijavu radnika preuzimaju, popunjavaju i dostavljaju elektronskim putem.



*Član 11. Zakona o centralnom registru obaveznog socijalnog osiguranja („Službeni glasnik RS”, br. 30/2010), propisuje postupak registracije osiguranika i osiguranog lica u Centralni registar i to podnošenjem jedinstvene prijave u elektronskom obliku. Takođe, Uredbom o sadržini, obrascu i načinu podnošenja jedinstvene prijave na obavezno socijalno osiguranje jedinstvenim metodološkim principima i jedinstvenom kodeksu šifara za unos podataka u jedinstvenu bazu Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja („Službeni glasnik RS”, br. 30/2010), propisan je jedinstveni obrazac prijave na obavezno socijalno osiguranje – M obrazac.*

#### PROPISI

- Zakon o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 107/2005 i 109/2005)
  - Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 34/2003, 64/2004, 84/2004, 85/2005, 101/2005, 63/2006, 5/2009 i 107/2009)
- Zakon o centralnom registru obaveznog socijalnog osiguranja („Službeni glasnik RS”, br. 30/2010)

## 13. PROBLEMI U NADLEŽNOSTI VIŠE MINISTARSTAVA

### 13.5 PROCEDURA UVOZA PROIZVODA

(MINISTARSTVO ZDRAVLJA I MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, TRGOVINE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE)

#### OPIS PROBLEMA

Problem nastaje kod utvrđivanja zdravstvene ispravnosti dijetetskih proizvoda koji se uvoze. Sanitarnom inspektoratu na granici nije dovoljno što proizvođači imaju Sertifikat zdravstvene ispravnosti već se nalaže uzimanje uzoraka koje se šalju na analizu. Analiza najčešće traje i do mesec dana, a za to vreme nije dozvoljeno prodavati robu pošto proces carinjenja još nije gotov. To izaziva velike troškove i zastoje u poslovanju. Pored ovoga, zahteva se i uverenje Agencije za lekove za koje je potrebna obimna dokumentacija. Neke od traženih dokumenata uvoznik i ne može da ima pošto mogu biti poslovna tajna ili zaštićeno pravo industrijske svojine proizvođača. Dodatni problem je i u tome što sanitarni inspektorat na granici prima zahteve samo od 9 do 11:30h što dodatno otežava ceo postupak.

#### PREDLOG REŠENJA

Ukinuti ili značajno smanjiti broj slučajeva u kojima je analiza proizvoda za uvoz potrebna. To se naročito odnosi na situaciju kad proizvod ima zdravstveni sertifikat a pri tome je i hermetički zatvoren. Pojednostaviti proceduru i uslove koji su potrebni da bi Agencija za lekove izdala odgovarajuća odobrenja za stavljanje u promet dijetetskih proizvoda. Produžiti vreme za prijem zahteva u graničnoj sanitarnoj inspekciji.

#### PROPISI

- Čl. 55 Zakona o bezbednosti hrane („Sl. glasnik RS”, br. 41/2009)
- Zakon o lekovima i medicinskim sredstvima („Sl. glasnik RS”, br. 30/2010)
  - Interni propisi o organizaciji sanitarne inspekcije.

### 13.6 UPIS RADNOG STAŽA U OBRAZAC M4

(MINISTARSTVO FINANSIJA, MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE)

#### OPIS PROBLEMA

Potrebno je, uz Obrazac M4, fizički odneti na uvid obračun zarada i overene izvode o izvršenim isplatama doprinosa za celu godinu za koju se vrši upis staža. To je nepotrebno opterećenje privrede jer se u toku godine obrasci o izvršenim isplatama predaju Poreskoj upravi, te bi Fond za PIO ove podatke mogao da preuzme od Poreske uprave.

#### PREDLOG REŠENJA

Mišljenja smo da bi trebalo izvršiti reorganizaciju rada Fonda za PIO i Poreske uprave, na taj način da Fond za PIO, prilikom overe i kontrole obrazaca za upis staža (Obrazac M4), koristi podatke ove uprave. Takođe smatramo da je potrebno omogućiti dostavljanje ovih obrazaca elektronskim putem, a s obzirom da se u praksi prilikom predaje ovih obrazaca stvaraju velike gužve što vodi nepotrebnom gubitku vremena.

#### PROPISI

- Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 34/2003, 64/2004, 84/2004, 85/2005, 101/2005, 63/2006, 5/2009 i 107/2009)

# 14. NARODNA BANKA SRBIJE

## 14.1 DONOŠENJE ZAKONA O ELEKTRONSKOM NOVCU

### OPIS PROBLEMA

Prema Zakonu o platnom prometu transakciju inicira nalogo-davac izdavanjem naloga banci, dok prema Zakonu o bankama niko osim banaka se ne može baviti primanjem depozita. Date odredbe zakona eliminišu mogućnost posredovanja u platnom prometu nebankarskih institucija. Postojeći okvir stvara, komplikovan i neefikasan sistem elektronske trgovine. Posledica takvog sistema je i veliki broj transakcija koji se vrši izvan zvaničnog platnog prometa, a pre svega zbog manjih troškova za krajnjeg korisnika. Ovaj problem je najevidentniji u plaćanjima malih vrednosti, gde se za svaku transakciju izdaje nalog za plaćanje uz odgovarajuću proviziju Banke, pri čemu učesnici u prometu, da bi izbegli ponekad dugotrajnu proceduru, radije lično između sebe razmenjuju dobra kako bi izbegli proviziju i trošak odlaska u Banku.

### PREDLOG REŠENJA

Donošenje Zakona o elektronskom novcu kojim bi se stvorio regulatorni okvir i pravila za ulazak na tržište platnih usluga i Pravilnik o sticanju licence za pružanje usluga platnog prometa i sticanja statusa institucije elektronskog novca. Navedenim propisima bi se smanjili transakcioni troškovi korisnika, pre svega u slučaju frekventnih plaćanja. Bankarski sektor takođe bi bio rasterećen usled smanjenja obima plaćanja malih vrednosti, čime bi se smanjili operativni troškovi



#### PROPISI

- Zakon o platnom prometu (Sl. Glasnik RS br. 43/2004, 62/2006, 111/2009, 31/2011), čl. 4
- Zakon o bankama (Sl. Glasnik RS br. 107/2005 i 91/2010) čl. 5, st. 1

# 14. NARODNA BANKA SRBIJE

## 14.2. IZVEŠTAVANJE O POSLOVANJU SA INOSTRANSTVOM

### OPIS PROBLEMA

Zakonom o deviznom poslovanju („Sl. glasnik RS”, br. 62/2006 i 31/2011) u članu 37. propisano je da Narodna banka Srbije propisuje rezidentima obavezu izveštavanja o plaćanju, naplaćivanju i prenosu po poslovima platnog prometa iz čl. 32. i 34. Zakona. Odlukom o obavezi izveštavanja u poslovanju sa inostranstvom („Sl. glasnik RS”, br. 87/2009) propisano je da su Rezidenti (obveznici izveštavanja) dužni da Narodnoj banci Srbije dostavljaju izveštaje u poslovanju sa inostranstvom, između ostalog i po osnovu:

- direktnih investicija nerezidenata u zemlji;
- direktnih investicija rezidenata u inostranstvu

Uputstvom NBS za sprovođenje napred navedene odluke u tački 4. propisano je: da su obveznici izveštavanja dužni da popunjene obrasce dostave najkasnije deset dana posle isteka izveštajnog perioda. Navedenim uputstvom, tačnije obrascem koji je priložen uz njega nametnuta je obaveza pravnim subjektima da izveštavaju Narodnu banku na kraju svakog tromesečja o stanju pozicija čak i kada nije bilo promena (da vrši tzv. kursiranje) što predstavlja nepotrebno opterećenje za privredu u administrativnom smislu. Ovakva obaveza treba da postoji nakon svake promene ali ne i kao pro forma obaveza izveštavanja o već prijavljenim promenama na kapitalu.

### PREDLOG REŠENJA

Izvršiti promenu Uputstva odnosno obrasca DI-1 u delu tabele 4 tako da glasi:

Tabela 4: Stanje pozicije kapitala obveznika izveštavanja na kraju tromesečja ukoliko je bilo promena u odnosu na prethodni period izveštavanja osim promena kursa (u SAD dolarima)



**U SPROVOĐENJU**

#### PROPISI

- Zakon o deviznom poslovanju („Sl. glasnik RS”, br. 62/2006 i 31/2011)
- Odluka o obavezi izveštavanja u poslovanju sa inostranstvom („Sl. glasnik RS”, br. 87/2009)
- Uputstvo za sprovođenje Odluke o obavezi izveštavanja u poslovanju sa inostranstvom („Sl. glasnik RS”, br. 87/2009)

# ANEKS 1: MEĐUNARODNE LISTE KONKURENTNOSTI

## DOING BUSINESS REPORT

*Doing Business Report je izveštaj o lakoći poslovanja u različitim zemljama sveta koji jednom godišnje priprema Svetska banka na osnovu analize regulatornog okruženja i podataka prikupljenih anketiranjem privrede. Upitnik koji se koristi u istraživanju zasnovan je na specifičnoj studiji slučaja, kako bi se osigurala uporedivost privreda među državama i tokom vremena. Posmatrani slučaj podrazumeva pretpostavke o pravnoj formi, veličini, lokaciji i načinu poslovanja preduzeća (po pravilu to su društava sa ograničenom odgovornošću srednje veličine). Analizom su obuhvaćeni samo glavni gradovi, pa ocena lakoće poslovanja ne mora biti reprezentativna i za ostale delove posmatrane države.*

INDIKATOR	POZICIJA DBR 2012	POZICIJA DBR 2011	PROMENA	NADLEŽNA INSTITUCIJA
Ukupan broj analiziranih zemalja	183	183	/	/
Lakoća poslovanja	92	88	- 4 ▼	Vlada Republike Srbije
Započinjanje biznisa	92	81	-11 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Dobijanje građevinskih dozvola	175	174	-1 ▼	Ministarstvo životne sredine, rudarstva i prostornog planiranja
Dobijanje priključka za struju	79	77	-2 ▼	Ministarstvo životne sredine, rudarstva i prostornog planiranja
Registrowanje imovine	39	98	59 ▲	Ministarstvo životne sredine, rudarstva i prostornog planiranja
Dobijanje kredita	24	21	-3 ▼	Narodna banka Srbije
Zaštita investitora	79	74	-5 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Plaćanje poreza	143	140	-3 ▼	Ministarstvo finansija
Prekogranično trgovanje	79	78	-1 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Izvršavanje ugovora	104	94	-10 ▼	Ministarstvo pravde
Rešavanje nesolventnosti	113	91	-22 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja

# ANEKS 1: MEĐUNARODNE LISTE KONKURENTNOSTI

## GLOBAL COMPETITIVENESS INDEX (GCI)

Globalni indeks konkurentnosti (GCI) Svetskog ekonomskog foruma uzima u obzir mikro i makro ekonomske osnove konkurentnosti određene zemlje. Indeks se dobija na osnovu preko 110 indikatora. Oko dve trećine varijabli dobija se na osnovu ankete vodećih menadžera (na primer, u Srbiji je anketirano 88 osoba), dok se jedna trećina varijabli odnosi na indikatore drugih međunarodnih institucija (poput Svetske banke i njenog Doing Business Reporta). Pomenute varijable razvrstane su u 12 „stubova”. U tabeli ispod nalaze se izabrani indikatori na osnovu kojih se izračunava GCI.

INDIKATOR	POZICIJA GCI 2011/12	POZICIJA GCI 2010/11	PROMENA	NADLEŽNO MINISTARSTVO
Fiksne telefonske linije	26	41	15 ▲	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva
Pretpiate na mobilni telefon	28	57	29 ▲	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva
Internet korisnici	60	54	-6 ▼	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva
Pretpiate na širokopojasni (broadband) internet	57	64	7 ▲	Ministarstvo kulture, informisanja i informacionog društva
Zaštita interesa manjinskih akcionara	140	137	-3 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Zaštita investitora	60	59	-1 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Broj procedura potrebnih za osnivanje preduzeća	65	57	-8 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Vreme potrebno za osnivanje preduzeća	51	45	-6 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Uticaj propisa na poslovanje SDI	125	123	-2 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
SDI i transfer tehnologija	110	113	3 ▲	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Stepen razvoja klastera	128	122	-6 ▼	Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
Zaštita intelektualne svojine	107	111	4 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Kapacitet za inovacije	110	82	-28 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Kvalitet naučno-istraživačkih institucija	61	56	-5 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Saradnja između univerziteta i industrije na polju istraživanja i razvoja	81	71	-10 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Nabavke napredne tehnologije od strane Vlade	92	98	6 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Raspoloživi naučnici i inženjeri	83	92	9 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Patenti na milion stanovnika	67	78	11 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke

INDIKATOR	POZICIJA GCI 2011/12	POZICIJA GCI 2010/11	PROMENA	NADLEŽNO MINISTARSTVO
Kvalitet osnovnog obrazovanja	74	62	-12 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Osnovno obrazovanje - stopa upisa	58	59	1 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Srednje obrazovanje - stopa upisa	57	67	10 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Visoko obrazovanje - stopa upisa	50	49	-1 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Kvalitet obrazovnog sistema	74	86	12 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Kvalitet prirodnomatematičkog obrazovanja	58	48	-10 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Kvalitet škola iz oblasti menadžmenta	114	101	-13 ▼	Ministarstvo prosvete i nauke
Pristup internetu u školama	83	87	4 ▲	Ministarstvo prosvete i nauke
Koruptivno trošenje javnih fondova	100	95	-5 ▼	Ministarstvo finansija
Rasipna potrošnja Vlade	130	124	-6 ▼	Ministarstvo finansija
Kvalitet standarda revizije i izveštaja	114	115	1 ▲	Ministarstvo finansija
Budžetski balans	66	73	7 ▲	Ministarstvo finansija
Inflacija	106	115	9 ▲	Ministarstvo finansija/Narodna banka
Razlika aktivne i pasivne kamatne stope	91	106	15 ▲	Ministarstvo finansija/Narodna banka
Dug države % BDP	85	53	-32 ▼	Ministarstvo finansija
Obim i efekat oporezivanja	118	120	2 ▲	Ministarstvo finansija
Ukupna poreska stopa u odnosu na profit	50	46	-4 ▼	Ministarstvo finansija
Carinska tarifa	68	68	0	Ministarstvo finansija
Opterećenje carinskim procedurama	93	101	8 ▲	Ministarstvo finansija
Dostupnost finansijskih usluga	103	111	8 ▲	Ministarstvo finansija/Narodna banka
Pristupačnost kreditiranja	97	91	-6 ▼	Ministarstvo finansija/Narodna banka
Raspoloživost preduzetničkog kapitala	121	102	-19 ▼	Ministarstvo finansija
Kvalitet sveukupne infrastrukture	120	122	2 ▲	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku

INDIKATOR	POZICIJA GCI 2011/12	POZICIJA GCI 2010/11	PROMENA	NADLEŽNO MINISTARSTVO
Kvalitet puteva	131	123	-8 ▼	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku
Kvalitet železničke infrastrukture	102	93	-9 ▼	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku
Kvalitet lučke infrastrukture	133	129	-4 ▼	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku
Kvalitet infrastukture vazdušnog saobraćaja	132	124	-8 ▼	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku
Dostupan broj avio sedišta	96	96	0	Ministarstvo za infrastrukturu i energetiku
Preovlađivanje stranog vlasništva	116	107	-9 ▼	Ministarstvo pravde
Nezavisnost sudstva	128	124	-4 ▼	Ministarstvo pravde
Efikasnost pravnog okvira u rešavanju sporova	137	132	-5 ▼	Ministarstvo pravde
Efikasnost pravnog okvira u osporavanju propisa	127	125	-2 ▼	Ministarstvo pravde
Svojinska prava	126	122	-4 ▼	Ministarstvo pravde
Intezitet lokalne konkurencije	136	131	-5 ▼	Ministarstvo poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede
Stupanj tržišne dominacije	139	138	-1 ▼	Ministarstvo poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede /Komisija za zaštitu konkurencije
Efektivnost antimonopolske politike	137	137	0	Ministarstvo poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede / Komisija za zaštitu konkurencije
Učestalost trgovinskih barijera	90	82	-8 ▼	Ministarstvo poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede i MERR
Troškovi privrede u vezi sa kriminalom i nasiljem	84	94	10 ▲	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Pouzdanost policije	84	97	13 ▲	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Saradnja u odnosima radna snaga-poslodavac	136	135	-1 ▼	Ministarstvo rada i socijalne politike
Fleksibilnost u određivanju plata	64	70	6 ▲	Ministarstvo rada i socijalne politike
Rigidnost pri zapošljavanju	90	86	-4 ▼	Ministarstvo rada i socijalne politike
Zapošljavanja i otpuštanja	89	80	-9 ▼	Ministarstvo rada i socijalne politike (i MERR)
Troškovi tehnološkog viška	50	47	-3 ▼	Ministarstvo rada i socijalne politike
Plate i produktivnost	103	91	-12 ▼	Ministarstvo rada i socijalne politike (i MERR)
Učešće žena u radnoj snazi	69	59	-10 ▼	Ministarstvo rada i socijalne politike
Troškovi javnih politika u oblasti poljoprivrede	112	103	-9 ▼	Ministarstvo poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede

## ANEKS 2: CENA BIROKRATIJE

### UŠTEDE KOJE BI PRIVREDA OSTVARILA U SLUČAJU SPROVOĐENJA 5 PREPORUKA SIVE KNJIGE <sup>1</sup>

PREPORUKA	MOGUĆE UŠTEDE (MIL EUR)
Utvrđivanje rashoda robe na koji se ne plaća PDV obavlja se samo jednom godišnje, na osnovu podataka godišnjeg popisa	43,1
Prelazak na elektronsko podnošenje prijave poreza i doprinosa na zarade zaposlenih	5,5
Prebacivanje tereta raspoređivanja poreza i doprinosa na zarade na različite račune sa preduzetnika na državu čiji je to prihod	4
Smanjenje nepotrebne dokumentacije u postupku ostvarivanja prava na porodiljsku naknadu	3,5
Razmena podataka između državnih organa u vezi predaje M4 obrazaca	3,5
<b>UKUPNA GODIŠNJA UŠTEDA</b>	<b>≈60</b>

### UŠTEDE KOJE BI PRIVREDA OSTVARILA U SLUČAJU SPROVOĐENJA 5 PREPORUKA SRP-A <sup>2</sup>

PREPORUKA	MOGUĆE UŠTEDE (MIL EUR)
Ukinuti obavezu zaposlenog da potpisuje evidenciju o zaradi i naknadi zarade	10,9
Omogućiti poreskim obveznicima uvida u poreske kartice elektronskim putem	2,9
Ukinuti radnu knjižicu i obavezu vođenja registra o izdatim radnim knjižicama.	3,5
Dostavljanje podataka PU o promeni sedista i ostalim promenama	1,1
Ukinuti plaćanje putarine za kombi vozila kao za autobuse	4,4
Pojednostavljenje izdavanja uverenja o izmirenim poreskim obavezama	0,9
<b>UKUPNA GODIŠNJA UŠTEDA</b>	<b>≈23</b>

1) Izvor: FREN (Fond za razvoj ekonomske nauke) i BEP -USAID Projekat za bolje uslove poslovanja

2) Izvor: Jedinica za sprovođenje SRP

## O NALED-u

---

*Nacionalna alijansa za lokalni ekonomski razvoj (NALED) je nezavisno udruženje kompanija, lokalnih samouprava i nevladinih organizacija koje rade zajedno na stvaranju povoljnog poslovnog okruženja u Srbiji.*

*NALED je jedina poslovna asocijacija koja u svom članstvu okuplja sva tri sektora društva (privatni, javni i civilni) a čije aktivnosti i ciljeve podržavaju institucije Vlade Republike Srbije i međunarodne razvojne organizacije. Od osnivanja (2006.) do danas, Alijansi je pristupilo preko 160 članova i 20 institucionalnih partnera.*

*Misija NALED-a je unapređenje privrednog ambijenta Srbije kroz institucionalne reforme uz aktivno učešće i saradnju privrede, opština i građana. Misija se ostvaruje kroz 3 ključne oblasti delovanja:*

- 1. Promocija investicija i podrška postojećoj privredi*
- 2. Pravne reforme uz učešće privrede*
- 3. Jačanje kapaciteta opština*

*NALED je postao prepoznatljiv po jedinstvenom konceptu i strukturi članstva koje okuplja, kao i po originalnim inicijativama i projektima od značaja za lokalni ekonomski razvoj. Certifikacija opština sa povoljnim poslovnim okruženjem, Kalkulator lokalnih такси i nameta, Barometar propisa, Ambadorska inicijativa, promocija Srbije na aerodromu Nikola Tesla, ili pak Siva knjiga birokratskih procedura samo su neke od uspešnih projekata koje NALED realizuje.*



## IMPRESUM

### IZDAVAČ:

Nacionalna alijansa za lokalni  
ekonomski razvoj – NALED

### ZA IZDAVAČA:

Violeta Jovanović

### PRIPREMA SADRŽAJA:

Izvršna Kancelarija NALED-a

### STRUČNI SARADNICI:

Branko Radulović,  
Đorđe Vukotić

### PRELOM I PRIPREMA:

Dizajn biro Beograd

### ŠTAMPA:

Cicero d.o.o

### TIRAŽ:

500

Beograd, decembar 2011.

[www.naled-serbia.org](http://www.naled-serbia.org)



NACIONALNA ALIJANSA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ



NATIONAL ALLIANCE FOR LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT

Zetska 4a/2, 11000 Beograd, Srbija  
t: 011 3347 634, f: 011 3347 614  
[naled@naled-serbia.org](mailto:naled@naled-serbia.org)  
[www.naled-serbia.org](http://www.naled-serbia.org)